

Настоящий информационный бюллетень выпускается при финансовой поддержке Европейского Союза. Ответственность за его содержание несёт исключительно проект «Поддержка реформы государственных закупок в Республике Молдова в контексте вступления в ЕС», реализуемый IDIS «Viitorul» и финансируемый Европейским Союзом. Содержание информационного бюллетеня принадлежит авторам и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.



Funded by
the European Union



www.viitorul.org

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

Информационный бюллетень № 18 (Август 2026 г.)

»»» СОДЕРЖАНИЕ »»»

6 | ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Положение о государственных закупках небольшой стоимости, приведенное в соответствие с новой законодательной базой

9 | РАЗДЕЛЕННЫЕ ЗАКУПКИ

Фрагментированные тендеры в «Молдаца». Закупка на сумму 2 миллиона леев, разбитая на 14 контрактов с небольшой стоимостью

10 | КОНТРАКТЫ НА ЗАКУПКИ

Изменения, касающиеся корректировки контрактов на государственные закупки, снижают некоторые риски, но оставляют нерешенными ряд существенных проблем

11 | МОНИТОРИНГ

Региональные канализационные сети: множество тендеров, проблем и рисков

16 | РАСХОДЫ

«Нераспределенные услуги» — это «серая» категория, через которую исчезают миллионы из расходов муниципалитетов

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Вадим Цуркан, ассоциированный эксперт по государственным закупкам в IDIS «Viitorul»:

УСТОЙЧИВЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ОЗНАЧАЮТ ПЕРЕХОД ОТ КРИТЕРИЯ САМОЙ НИЗКОЙ ЦЕНЫ К ВЫБОРУ НАИБОЛЕЕ ВЫГОДНОЙ ИНВЕСТИЦИИ



Государственные закупки являются одним из важнейших экономических рычагов, имеющихся в распоряжении государства. В 2025 году заказчики Республики Молдова провели 10 013 процедур государственных закупок и заключили 36 253 контракта и дополнительных соглашений на общую сумму 17,3 млрд леев. К этому следует добавить закупки небольшой стоимости, оцениваемые

ещё в 2,8 млрд леев, из которых примерно 2,3 млрд были осуществлены путём прямого заключения контрактов.

В пересчете на валовой внутренний продукт Республики Молдова за 2025 год стоимость процедур, о которых сообщило Агентство по государственным закупкам, составляет примерно 4,9 % ВВП. Таким образом, речь идет не о каком-то второстепенном административном секторе, а о рынке значительных масштабов, способном влиять на поведение компаний, качество государственной инфраструктуры, потребление энергии, условия труда и направление развития экономики.

Главный вопрос теперь заключается не только в том, сколько тратит государство, но и в том, как оно тратит эти средства?

[Продолжение на стр. 17 »»»](#)

УСТОЙЧИВЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ: ТЕМА ОБСУЖДЕНИЯ ЧЛЕНОВ КОАЛИЦИИ ПО МОНИТОРИНГУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ЧЛЕНОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ ПО ЗАКУПКАМ



» Внедрение принципов устойчивых государственных закупок, профессионализация этой сферы и приведение национальной системы закупок в соответствие со стандартами Европейского союза (ЕС) стали основными темами, обсуждавшимися в ходе заседаний [Коалиции по мониторингу государственных закупок](#) и [Национальной платформы по государственным закупкам \(PNAP\)](#), организованных IDIS «Viitorul» в рамках проекта «Поддержка реформы государственных закупок в Молдове в контексте вступления в ЕС», реализуемого при поддержке ЕС.

На заседании коалиции программный менеджер Представительства ЕС в Кишиневе Войцех Пачинский отметил, что в сфере государственных закупок важно обеспечить ясность критериев, применяемых в процедурах заключения контрактов, а также уделять особое внимание долговечности закупаемых товаров, услуг или работ, а не только их непосредственной стоимости. Важно также, что-

бы органы власти проводили оценку рынка, понимали, что именно можно приобрести на рынке, и умели вести диалог с хозяйствующими субъектами для получения соответствующего предложения, а также обеспечивали выполнение контрактов, чтобы гарантировать, что по контракту на закупку поставляется именно то, что было оговорено, а не что-то другое.

В ходе заседания PNAP Ольга Морарь, старший консультант Управления по политике в сфере государственных закупок Министерства финансов, рассказала о внедрении принципов устойчивых государственных закупок в Республике Молдова, о проверяемых критериях, показателях устойчивости и адаптации стандартной документации. «Государственные закупки больше не являются процессом, в рамках которого заказчики приобретают строительные работы, товары и услуги, а становятся стратегическим инструментом для экономического развития, защиты окружающей среды и продвижения социальных целей», отметила Ольга Морарь.

Ассоциированный эксперт IDIS «Viitorul» Вадим Цуркан, выступая в качестве соавтора аналитической записки «Устойчивые государственные закупки: между государственной политикой и практической реализацией», отметил, что в документе подчеркивается необходимость ускорения принятия вторичного законодательства в области устойчивых государственных закупок и обновления соответствующей правовой базы. В то же время в документе Агентству по государственным закупкам рекомендуется разработать руководства и типовую документацию на румынском языке, расширить масштабы соответствующих учебных мероприятий и преобразовать

опыт, полученный в ходе пилотных проектов, в практические инструменты для заказчиков. Кроме того, эксперт выступает за включение критериев устойчивого развития в тендерную документацию, использование критерия «наилучшее соотношение цены и качества», определение приоритетных категорий устойчивых закупок и мониторинг результатов выполнения контрактов.

Диана Енаки, соавтор аналитической записки, заявила, что Италия, по всей видимости, стала первым государством, которое законодательно закрепило обязательное включение экологических требований в отношении определенных товаров, услуг и работ, в том числе мебели, бумаги, ИТ-оборудования, услуг по уборке, кейтеринга, строительных работ и уличного освещения. Еще одной страной является Нидерланды, которые разработали стратегию с четким видением реализации принципов устойчивых закупок – как «зеленых», так и социальных или экономических – с четко сформулированными целями и задачами. Кроме того, как отмечает Диана Енаки, голландская электронная система закупок – TenderNed – содержит стандартизированные критерии устойчивости, разработанные на национальном уровне и предоставленные в распоряжение заказчиков.

Подробнее на pulsachizitii.md



ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСТАВЩИКОВ УСЛУГ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ОБСУЖДЕННОЕ ЧЛЕНАМИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ

» На заседании, состоявшемся в понедельник, 29 июня 2026 года, члены Национальной платформы по государственным закупкам (PNAP) рассмотрели [проект Положения о деятельности поставщиков услуг в сфере закупок](#). Мероприятие прошло в рамках проекта «Поддержка реформы системы государственных закупок в Молдове в контексте вступления в ЕС», реализуемого организацией IDIS «Viitorul» при поддержке ЕС.



Государственный секретарь Министерства финансов (МФ)б Елена Грумеза, заявила в ходе заседания, что данное положение будет способствовать профессионализации данной сферы за счет привлечения сертифицированных специалистов к процедурам присуждения контрактов, что повысит качество процессов и снизит количество ошибок и административную нагрузку.

Лучия Мэтэсару, старший консультант Управления по политике в сфере государственных

закупок Министерства финансов, представила [проект Положения о деятельности поставщиков услуг в сфере закупок](#), разработанный в связи с необходимостью уточнения институциональных и функциональных рамок данного вида услуг. «Данный проект Положения впервые в нашем законодательстве регулирует категорию участников, действующих на рынке государственных закупок, деятельность которых до сих пор не была урегулирована какими-либо четкими нормативными актами», – заявила Лучия Мэтэсару.

В свою очередь, Диана Енаки, эксперт IDIS «Viitorul», сформулировала ряд рекомендаций по проекту постановления правительства об утверждении Положения о деятельности поставщиков услуг в сфере закупок, которое предусматривает передачу процесса организации закупок поставщикам таких услуг. По её мнению, данный проект является необходимым как с точки зрения реализации закона о государственных закупках, так и с точки зрения транспонирования Директивы 2014/24/ЕС. Хотя действующий Закон о государственных закупках № 131/2015, вступивший в силу в мае 2016 года, регулирует деятельность поставщиков услуг в сфере закупок, тем не менее, в отсутствие подзаконных актов положения этого закона до сих пор не применяются.



По словам Дианы Енаки, деятельность поставщиков услуг в сфере закупок является важнейшим механизмом, позволяющим признать вспомогательные виды деятельности в сфере закупок, обеспечить передачу экспертных знаний на аутсорсинг и, как следствие, повысить качество процесса закупок, создавая механизм профессионализации и институционального учета. Тем не менее, в проекте имеется ряд аспектов, которые требуют пересмотра и совершенствования, чтобы эффективно удовлетворить местные потребности заказчиков, а также обеспечить транспонирование директивы ЕС и европейских практик, доказавших свою эффективность. Одним из самых серьезных недостатков является невозможность оказания услуг по закупкам физическими лицами,



консультантами и независимыми экспертами, что, кстати, предусмотрено как в директивах ЕС, так и в законодательстве стран ЕС, таких как Румыния.

Ассоциация за эффективное и ответственное управление (AGER) в своём [подробном анализе](#) отмечает, что проект Положения исходит из правильной предпосылки – профессионализации государственных закупок, но рассматривает поставщиков услуг в сфере закупок как простых консультантов, игнорируя тот факт, что они будут выполнять функции, оказывающие прямое влияние на государственные средства и на конкуренцию. Практически отсутствующий барьер для входа, отсутствие каких-либо механизмов проверки добросовестности и механизмов обеспечения прозрачности создают риск превращения инструмента повышения эффективности в новую «серую зону» системы закупок.

Более подробная информация на pulsachizitii.md



ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ НЕБОЛЬШОЙ СТОИМОСТИ, ПРИВЕДЕННОЕ В СООТВЕТСТВИЕ С НОВОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗОЙ

» Положение о государственных закупках небольшой стоимости было приведено в соответствие с новой законодательной базой посредством изменений, утвержденных Правительством, с целью приведения его в соответствие с положениями Закона № 325/2025 о государственных закупках и укрепления более прозрачной и эффективной системы использования государственных средств.

Новые положения повышают пороговые значения для прямых закупок, предоставляя заказчикам большую гибкость при осуществлении закупок на небольшую сумму. В то же время, в целях повышения прозрачности и конкуренции вводится обязательство публиковать объявления об участии в Автоматизированной информационной системе «Государственный реестр государственных закупок» (АИС «ГРПЗ») в отношении закупок небольшой стоимости, превышающих 400 тысяч леев для товаров и услуг и 600 тысяч леев для строительных работ, социальных услуг и других специфических услуг.

Проект также предусматривает стандартизацию документации по проведению закупок за счет использования единых форм для технических и финансовых предложений, а также применение пропорциональных правил в зависимости от стоимости закупки. В то же время Регламент уточняет упрощенный режим, применимый к некоторым стандартизированным



ным цифровым продуктам и услугам, таким как лицензии на программное обеспечение, решения в области кибербезопасности, цифровая реклама и авиабилеты, что позволяет сократить время и административные расходы, связанные с такими закупками.

Данное регулирование учитывает особенности цифровых рынков, где определенные продукты и услуги предоставляются через глобальные платформы или на основе стандартизированных моделей подписки, в связи с чем применение классических антимонопольных процедур зачастую затруднительно или неэффективно. Таким образом, государственные органы смогут оперативнее реагировать на оперативные потребности, обеспечат непрерывность предоставления цифровых услуг и будут более эффективно использовать государственные ресурсы.

Новые правила будут способствовать повышению прозрачности, стимулированию конкуренции и облегчению доступа субъектов хозяйственной деятельности к рынку государственных закупок.

Источник: [Министерство финансов](#)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СБОР ЗА ПОДАЧУ АПЕЛЛЯЦИИ ИЗБАВИЛ СИСТЕМУ ОТ ПРАКТИКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО БЛОКИРОВАНИЯ

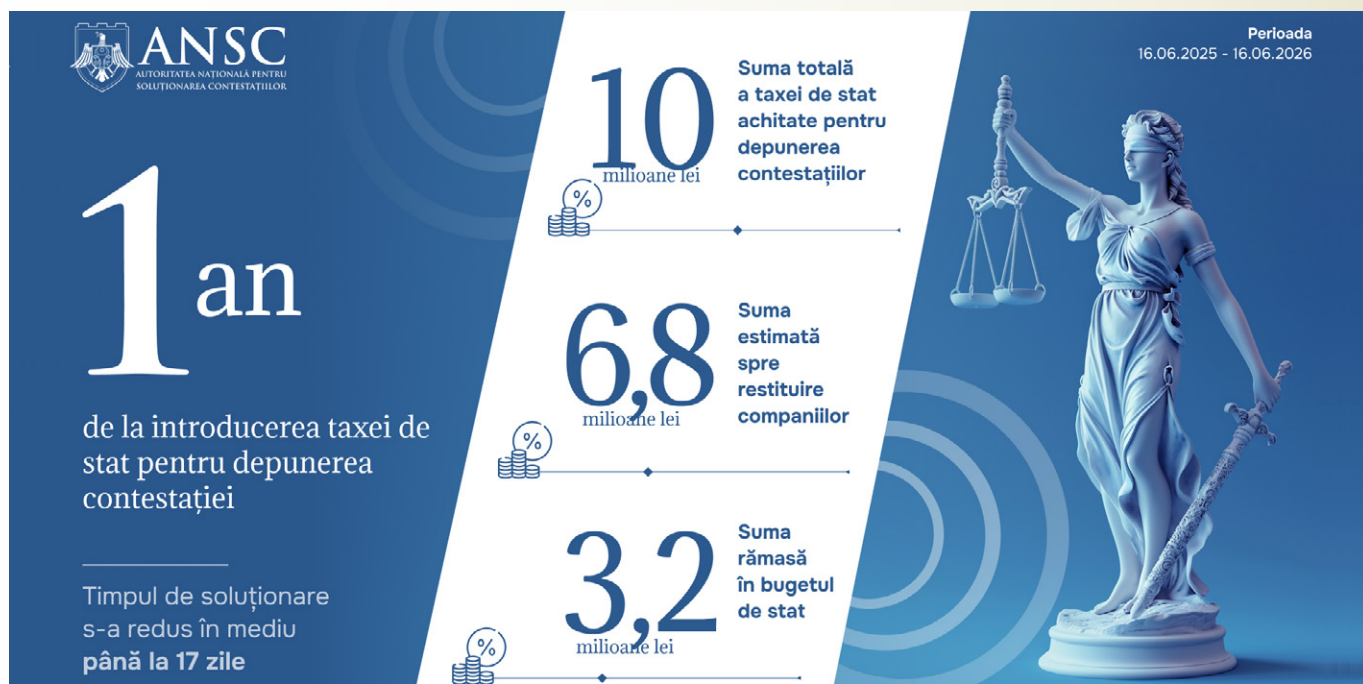
» Спустя год после введения государственного сбора за подачу жалоб в рамках процедур государственных закупок, отраслевых закупок и концессий Национальный орган по рассмотрению жалоб (НАРС) констатирует, что реформа достигла своих основных целей: сокращение числа необоснованных жалоб, повышение ответственности экономических операторов и повышение эффективности процесса рассмотрения споров.

Эта мера, вступающая в силу с 16 июня 2025 года, была разработана с целью пресечения недобросовестных обжалований, которые блокировали или необоснованно затягивали процедуры государственных закупок. В то же время правовая база была сформирована таким образом, чтобы гарантировать равный доступ к праву на обжалование путем возмещения государственной пошлины в случае удовлетворения жалоб.

В течение первого года внедрения механизм был усовершенствован благодаря ряду законодательных изменений. С 23 января 2026 года государственная пошлина рассчитывается исходя из стоимости оспариваемого лота,

а не из общей стоимости процедуры закупки, что позволяет снизить финансовую нагрузку на субъектов хозяйственной деятельности, оспаривающих лишь часть закупки. В то же время был расширен перечень случаев, в которых сбор возвращается, в том числе в случаях, когда жалоба не рассматривается по существу по процессуальным основаниям. С 1 апреля 2026 года, с вступлением в силу Закона № 20/2026, был введен также процессуальный инструмент «Постановление», который позволяет оперативно решать некоторые процессуальные вопросы и обеспечивает возмещение пошлины в случаях, предусмотренных законом.

Продолжение на ansc.md



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В 2026 ГОДУ — НОВЫЕ ПРАВИЛА, ОБЪЯСНЕННЫЕ ПРОСТЫМ ЯЗЫКОМ

Modificări la Hotărârea Guvernului nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări



NOȚIUNI NOI: CLARITATE & TRANSPARENȚĂ

- Introducerea „documentației de deviz”;
- Redefinirea „lucrărilor similare”;
- Clarificări privind documentația de proiect.



EFICIENȚĂ & CERINȚE DE CALITATE PENTRU LUCRĂRILE FINANȚATE DIN BANI PUBLICI

- Caietul de sarcini va include **cerințe minime de calitate pentru materiale și echipamente**, aprobate de beneficiar;
- Obligația de **justificare tehnico-economică** pentru cerințe de calitate superioare normativelor în construcții.



TRATAMENT EGAL ȘI NEDISCRIMINARE

- Reguli mai clare pentru stabilirea **garanțiilor pentru ofertă & garanția de bună execuție a contractului**.



DREPTURI PENTRU COMPANII & RESPONSABILIZARE PENTRU AUTORITĂȚI

- Dreptul operatorilor economici de a solicita **dobândă de întârziere** pentru plăți tardive efectuate de autoritățile publice.



REGIMUL ABATERILOR NEÎNSEMNATE, ÎMBUNĂTĂȚIT



Eliminarea limitei valorice fixă de **10.000 lei** din **prețul total al ofertei**, pentru cuantificarea teoretică a abaterilor/omisiunilor din ofertă;



Introducerea mecanismului mai flexibil de apreciere a caracterului neînsemnat al abaterilor dacă:

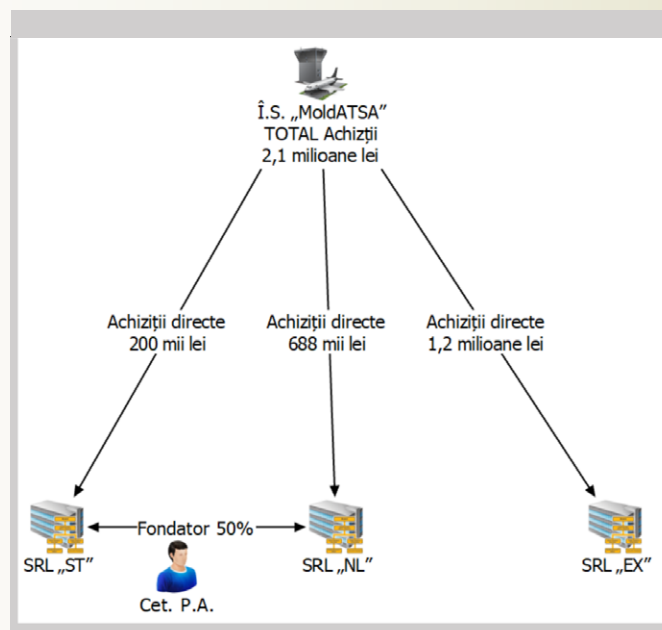
- Corectarea este **minoră**;
- NU schimbă **clasamentul ofertelor**;
- NU depășește **1%** din **prețul total al ofertei**.

ФРАГМЕНТИРОВАННЫЕ ТЕНДЕРЫ В «МОЛДАЦА». ЗАКУПКА НА СУММУ 2 МИЛЛИОНА ЛЕЕВ, РАЗБИТАЯ НА 14 КОНТРАКТОВ С НЕБОЛЬШОЙ СТОИМОСТЬЮ

» Как следует из расследования газеты «Ziarul de Gardă», в компании «Молдаца» применялись методы преднамеренного дробления закупок, чтобы не превысить порог в 400 тысяч леев – сумму, при превышении которой требовалось обязательное согласие учредителя, Агентства по государственной собственности (АГС). С помощью такого метода была приобретена система безопасности общей стоимостью 2 млн леев, как следует из отчёта Национального антикоррупционного центра об оценке институциональной целостности в Государственном предприятии «Молдаца».

Согласно документу, опубликованному 30 июня 2026 года, когда в штаб-квартире компании «Молдаца» проводились следственные действия, компания, предположительно, разбила крупную закупку оборудования для обеспечения безопасности на 14 отдельных контрактов небольшой стоимости, тем самым обходя процедуру открытого тендера и оказав предпочтение определенным хозяйствующим субъектам.

По данным НАЦ, за первые 9 месяцев 2025 года компания «Молдаца» приобрела системы безопасности на общую сумму почти 2 миллиона леев, заключив 14 договоров о закупках



небольшой стоимости с тремя хозяйствующими субъектами. По данным НАЦ, в данном случае «намечаются признаки возможной фрагментации закупочных потребностей и неоднократного применения процедур закупок на небольшую сумму».

«В подтверждение предположений о возможном разделении закупок, выявленных в ходе процедур, проводимых государственным предприятием «MoldATSA», следует также отметить, что значительная часть контрактов была заключена в один и тот же день или в очень близкие по времени периоды». «Данное обстоятельство может свидетельствовать о наличии известных и запланированных одновременно потребностей в закупках, которые должны были оцениваться и оформляться в рамках единого контракта с применением процедуры закупок, соответствующей их совокупной стоимости», — отмечается также в отчете НАЦ.



ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ КОРРЕКТИРОВКИ КОНТРАКТОВ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ, СНИЖАЮТ НЕКОТОРЫЕ РИСКИ, НО ОСТАВЛЯЮТ НЕРЕШЕННЫМИ РЯД СУЩЕСТВЕННЫХ ПРОБЛЕМ

» Парламент принял во втором чтении поправки к Закону № 131/2015 «О государственных закупках», которые позволяют корректировать цену контрактов со сроком исполнения менее 12 месяцев в случае значительных колебаний затрат.

[Анализ, проведенный Ассоциацией за эффективное и ответственное управление \(AGER\)](#), показывает, что по сравнению с первоначальным вариантом новая редакция вводит ряд ограничений, в том числе применение корректировки только к невыполненной части контракта, исключительно в отношении строительных материалов и/или топлива и только при наличии достаточных средств.

Согласно анализу AGER, эти изменения частично учитывают критику в отношении ясности нормы, однако не устраняют основные уязвимости механизма. Организация обращает внимание на то, что закон был принят без оценки воздействия аналогичного механизма, введенного в 2022 году, без оценки последствий для государ-

ственного бюджета и без анализа влияния на конкуренцию.

AGER также подчеркивает отсутствие важных гарантий в отношении прозрачности применения корректировок, отчетности о влиянии на бюджет, единых правил рассмотрения заявок и эффективных механизмов урегулирования споров. Кроме того, увязывание корректировки с наличием средств может привести к различному подходу к экономическим операторам, находящимся в схожих ситуациях.

В заключение следует отметить, что, хотя новое законодательство обеспечивает более четкие рамки для корректировки контрактов в периоды ценовой волатильности, оно оставляет открытыми важные вопросы, касающиеся воздействия на государственные финансы, конкуренцию и единообразное применение закона. AGER рекомендует дополнить правовую базу дополнительными мерами по обеспечению прозрачности и мониторинга, чтобы гарантировать справедливый и предсказуемый механизм.

Источник: ager.md

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КАНАЛИЗАЦИОННЫЕ СЕТИ: МНОЖЕСТВО ТЕНДЕРОВ, ПРОБЛЕМ И РИСКОВ

» Весной этого года (2026) через четыре агентства регионального развития было объявлено о проведении восьми тендеров на строительство канализационных сетей с совокупной сметной стоимостью 319 миллионов леев без НДС. Таким образом, власти говорят о необходимых инвестициях в местную инфраструктуру. Рассматривая все это в совокупности, Ольга Диакону, координатор проектов в Ассоциации за эффективное и ответственное управление (AGER) и наблюдатель от Коалиции по мониторингу государственных закупок, выявила целый ряд рисков, а именно: неравномерные сроки, критерии присуждения контрактов, основанные почти исключительно на цене, технические требования, значительно различающиеся от проекта к проекту, а также риски ограничения конкуренции.

Анализ этих восьми процедур не ставит под сомнение необходимость инвестиций в канализацию. Напротив, именно потому, что эти проекты необходимы, необходимо тщательно проверять, как они готовятся и как осуществляется их присуждение. Государственные закупки предполагают реальную конкуренцию и четкие правила, чтобы обеспечить максимальную отдачу от вложенных средств. «Тем не менее, в результате сравнения процедур проведения тендеров, организованных четырьмя агентствами регионального разви-



тия (APP), мы выявили ряд несоответствий и/или неоднообразных подходов, при том что источник финансирования и ответственное министерство оставались одними и теми же», – утверждает Ольга Диакону.

Ольга Диакону также отмечает, что ответ, [полученный от ADR Nord](#), подтверждает часть этой системной проблемы. Нормативно-правовая база не предусматривает единой методологии для разработки тендерной документации, относящейся ко всем канализационным работам. По данным ADR Nord, тендерная документация основывается на технической документации и смете, составленной, проверенной и прошедшей экспертизу до начала процедур, а рабочая группа по закупкам действует в рамках этих документов. Ответ подтверждает, что многие риски, возникающие в ходе тендера, берут своё начало ещё до его начала, на этапе проектирования.

Выявленные модели рисков подробно рассматриваются в следующем отчёте по [МОНИТОРИНГУ](#).

ФАЛЬСИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ТАРАКЛИИ. ГЛАВА РАЙОНА В ЧИСЛЕ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ

» Председатель Тараклийского района, председатель комиссии по строительству и специалист в области государственных закупок находятся под следствием правоохранительных органов в связи с предполагаемыми фактами злоупотреблений при организации государственных закупок. Национальный антикоррупционный центр (НАК) и прокуроры Кагульской городской прокуратуры проводят в понедельник обыски в служебных кабинетах, по месту жительства и в автомобилях подозреваемых.



Ущерб, нанесённый государственному бюджету только за 2025 год в результате действий подозреваемых, оценивается примерно в 3 миллиона леев. По данным НАЦ, подозреваемые, как предполагается, фальсифицировали процедуры государственных закупок и способствовали заключению контрактов с компанией, управляемой председателем Комиссии по строительству, через посредников.

Правоохранительные органы зафиксировали ряд случаев, когда подозреваемые, как предполагается, согласовывали цены на определенные объекты, при этом сметы расходов составлялись с фиктивно завышенными объемами в интересах соответствующих компаний.

«Контракты на небольшие суммы в основном касались ремонтных работ в учебных заведениях, а предполагаемый ущерб, нанесённый государственному бюджету только за 2025 год, составляет около 3 миллионов леев», — отмечает НАЦ.

В отношении подозреваемых будет проводиться расследование без содержания под стражей. Правоохранительные органы продолжают уголовное преследование с целью установления всех обстоятельств дела, выявления всех причастных лиц и сбора доказательств, необходимых для вынесения правового решения.

Источник: anticoruptie.md

НЕОБОСНОВАННО НИЗКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК — НОВЫЕ ПРАВИЛА С 2027 ГОДА

Ce înseamnă în achizițiile publice o „ofertă anormal de scăzută”?

- ✓ O companie propune un preț mult mai mic decât valoare estimată a achiziției sau celelalte oferte depuse;
- ✓ Nu orice preț mic este o problemă, dar trebuie obligatoriu justificat. Autoritatea contractantă are obligația de a solicita de la ofertant clarificări cu privire la prețul/ costurile propuse;
- ✓ Autoritatea contractantă **NU** are dreptul să respingă o ofertă anormal de scăzută fără a solicita, în prealabil, clarificări privind prețul/costurile propuse.



Pe 1 ianuarie 2027 vor intra în vigoare noi reguli de calcul a ofertelor anormal de scăzute conform Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice



ACHIZIȚIE DE BUNURI & SERVICII:

- 1 Un preț care este cu cel puțin 20% mai mic decât media aritmetică a prețurilor oferite de către toți ceilalți ofertanți, cu excepția ofertei cu cel mai mic preț

Exemplu:

o autoritate contractantă realizează o achiziție de mobilier de birou cu valoarea estimată de 450.000 lei, fiind depuse următoarele oferte:

Oferta A	450.000 lei
Oferta B	410.000 lei
Oferta C	340.000 lei
Oferta D	460.000 lei

Concluzie: Oferta C este o ofertă anormal de scăzută.

Calculăm oferta anormal de scăzută după următorii pași:

Pasul 1

cea mai mică ofertă: Oferta C (340.000 lei)

Pasul 2

media aritmetică a prețurilor oferite de toți ceilalți ofertanți (Ofertant A, B și D): 440.000 lei

Pasul 3

Prețul Ofertei C (340.000 lei) este cu 22,7% mai mic decât 440.000 lei

- 2 prețul ofertat, în raport cu bunurile ce urmează a fi livrate sau serviciile ce urmează a fi prestate, reprezintă mai puțin de 80% din valoarea acestor bunuri sau servicii, calculată de autoritatea contractantă.

Concluzie: Oferta C (340.000 lei), este o ofertă anormal de scăzută, deoarece reprezintă 75,6% din valoarea estimată a achiziției (450.000 lei).

МИФЫ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ



Finanțat de
Uniunea Europeană



MIT

Contestațiile în achiziții sunt
abuzive și tergiversează
procesul de achiziție



REALITATE

Contestațiile, deși necesită timp
pentru soluționare, corectează
neregulile, responsabilizează
autoritățile publice și asigură un
proces de achiziție corect.

Contestații în cifre

ANSC 2023 - 2025

Datorită mecanismului de contestare,
peste 1.000 de proceduri de achiziție
afectate de încălcări au fost
remediate, iar contractele au fost
atribuite legal și corect.



Iunie
2025

Introducerea taxei
pentru contestare



Termenul mediu
de soluționare
(2023 -2025)

≈ **18**
zile

2025

a crescut
numărul
contestațiilor
admise

(488)



a scăzut
numărul
contestațiilor
respinse

(464)



Acest material a fost produs cu suportul financiar al Uniunii Europene. Conținutul acestuia reprezintă responsabilitatea exclusivă a proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de către IDIS „Viitorul” și finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul aparține autorilor și nu reflectă în mod neapărat viziunea Uniunii Europene.

МИФЫ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ



Finanțat de
Uniunea Europeană



❌ MIT

Achizițiile publice sunt tehnice și complexe, iar cetățenii nu au un rol real în acest proces.

❌ REALITATE

Achizițiile publice pot părea complexe, dar sunt finanțate din bani publici și influențează direct viața fiecăruia dintre noi!



Transparența este unul dintre principiile de bază ale achizițiilor **prevăzute în lege**.

3 motive pentru care societate civilă, inclusiv cetățenii pot și trebuie să se implice în procesul de achiziție publică

- 1** — sunt finanțate din bani publici (taxe și impozite) și au un buget anual care depășește 18 miliarde de lei.
- 2** — monitorizarea creșterii transparenței, iar legislația prevede participarea directă a societății civile în procesele de achiziție din orice instituție publică
- 3** — au impact direct asupra vieții cetățenilor și calității infrastructurii și a serviciilor publice (drumuri, școli, grădinițe, spitale, transport, etc.)

Achizițiile sunt publice și pot fi monitorizate în timp real pe portalul guvernamental **MTender.gov.md**

M.Tender

Intră pe **MTender.gov.md** și vezi cum sunt cheltuiți banii publici. Monitorizează ce procură primăria ta, care este bugetul și cerințele de calitate, cine câștigă licitațiile și cât costă totul, de la rechizite și alimentația din grădinițe, până la drumuri, trotuare, servicii publice și proiecte mari de infrastructură.



Acest material a fost produs cu suportul financiar al Uniunii Europene. Conținutul acestuia reprezintă responsabilitatea exclusivă a proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de către IDIS „Viitorul” și finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul aparține autorilor și nu reflectă în mod neapărat viziunea Uniunii Europene.

«НЕРАСПРЕДЕЛЕННЫЕ УСЛУГИ» — ЭТО «СЕРАЯ» КАТЕГОРИЯ, ЧЕРЕЗ КОТОРУЮ ИСЧЕЗАЮТ МИЛЛИОНЫ ИЗ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

» В бюджетах районов города Кишинёва существует категория, в которую могут входить практически любые виды расходов – от рекламных щитов, баннеров и рекламных услуг до цветов, подарков, мероприятий, благоустройства, технических услуг или материалов, которые трудно классифицировать. Она называется «Услуги, не отнесенные к другим подпунктам», ECO 222999, и в некоторых секторах на неё приходится десятки миллионов леев. Эта категория стала «серой зоной» в бюджетной отчетности, утверждает Ольга Диакону, координатор проектов в Ассоциации за эффективное и ответственное управление (AGER) и наблюдатель от Коалиции по мониторингу государственных закупок.

По мнению Ольги Диакону, такой подход может создать условия для практик, которые трудно выявить и отследить, таких как дробление контрактов, обход более конкурентных процедур или сокрытие возможного предпочтительного отношения к отдельным субъектам хозяйственной деятельности. Проанализированные отчеты не являются прямым доказательством таких практик, однако формат отчетности затрудняет их проверку. Следует также отметить, что два из пяти городских районов – Чеканы и Ботаника – вообще не опубликовали на портале прозрачности информацию о расходах за 2026 год. Соответственно, в отношении этих двух районов мы проанализировали данные, опубликованные в 2025 году.

В проанализированных отчетах в разделе «Услуги, не отнесенные к другим подпунктам» указаны расходы на: информирование общественности; рекламу; информационные стенды; баннеры; цветы; подарки; услуги по организации мероприятий; праздничное освещение; оформление; технические услуги; обслуживание оборудования; печать; аренду; выплаты физическим лицам; услуги, которые трудно идентифицировать по общим описаниям.



«Такое разнообразие показывает, насколько широко используется эта категория. Некоторые расходы могут быть необходимыми и оправданными. Но когда все они объединяются под одной рубрикой, общественность уже не может провести различие между обычными административными расходами, публичными мероприятиями, услугами по формированию имиджа, коммуникацией, благоустройством или другими услугами», – утверждает Ольга Диакону.

Вадим Цуркан, ассоциированный эксперт по государственным закупкам в IDIS «VIITORUL»:

УСТОЙЧИВЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ОЗНАЧАЮТ ПЕРЕХОД ОТ КРИТЕРИЯ САМОЙ НИЗКОЙ ЦЕНЫ К ВЫБОРУ НАИБОЛЕЕ ВЫГОДНОЙ ИНВЕСТИЦИИ

[«»» Продолжение со стр. 1](#)



Долгое время государственные закупки ассоциировались почти исключительно с поиском самой низкой цены. Такой подход может казаться разумным с точки зрения бюджета, но он обходится дорого, когда приобретаемый товар потребляет больше энергии, требует частых ремонтов, имеет короткий срок службы или его приходится заменять уже через несколько лет. Самая низкая покупная цена не всегда означает наименьшие затраты для налогоплательщика.

Устойчивые государственные закупки предлагают сменить точку зрения: от цены, уплачиваемой в день подписания контракта, к стоимости, получаемой в течение всего срока использова-

ния товара, работ или услуг. В эту формулу необходимо включить эксплуатационные расходы, потребление энергии и воды, техническое обслуживание, ремонт, срок службы, переработку, воздействие на окружающую среду и, в соответствующих случаях, социальные последствия контракта.

Таким образом, устойчивость не означает автоматическую покупку самого дорогого товара или введение «зеленых» условий исключительно ради имиджа. Это означает выбор решения, которое обеспечивает наилучшее соотношение цены и качества, а также наилучшие экономические, социальные и экологические результа-

ты в долгосрочной перспективе. Значительная часть государственных ресурсов была направлена на строительство дорог, водопроводных и канализационных сетей, уличного освещения, школ, детских садов, больниц и других объектов инфраструктуры.

В свою очередь, инвестиции, основанные на энергетическом аудите, использовании экологически устойчивых материалов, эффективных технических решениях и оценке затрат на протяжении всего жизненного цикла, могут сократить энергопотребление, выбросы углерода и нагрузку на государственные бюджеты.

У Республики Молдова уже имеются правовые предпосылки для этой трансформации. Национальная программа развития системы государственных закупок на 2023–2027 годы признает устойчивые закупки в качестве одного из стратегических направлений, а Закон № 325/2025 о государственных закупках закрепляет возможность использования экологических, социальных, инновационных и эффективных критериев. Тем не менее между юридической возможностью и практическим применением по-прежнему существует значительный разрыв.

Заказчикам необходимы стандартизированные критерии, методологии расчета стоимости жизненного цикла, типовые модели оценочных коэффициентов, ориентировочные весовые коэффициенты и документация по проведению тендеров, адаптированная к различным категориям товаров, услуг и строительных работ. В отсутствие этих инструментов вполне естественно, что многие учреждения продолжают использовать критерий наименьшей цены, поскольку он проще в применении и, по-видимому, легче обосновать в случае обжалования.

Опыт европейских стран показывает, что прогресс наступает тогда, когда общие правила воплощаются в конкретные инструменты. Италия ввела обязательные минимальные экологические критерии для определенных категорий

закупок, а Нидерланды разработали стандартизированные критерии, объективные измеримые показатели и механизмы мониторинга. Для Республики Молдова реалистичным решением могло бы стать постепенное сочетание этих двух подходов: определение приоритетных категорий, для которых критерии устойчивости станут обязательными, и разработка цифровой системы, позволяющей оценивать долю и воздействие таких закупок.

Переход должен осуществляться поэтапно. Начать можно с тех областей, в которых критерии относительно легко определить и проверить: бумага, ИТ-оборудование, освещение, мебель, продукты питания, автомобили, энергоэффективные окна и двери, услуги по уборке и ремонтные работы в общественных зданиях. Проведение консультаций с рынком до начала процедур также имеет решающее значение для того, чтобы новые требования стимулировали модернизацию хозяйствующих субъектов, а не становились искусственными барьерами на пути конкуренции.

Устойчивые государственные закупки не следует рассматривать как дополнительную обязанность, возлагаемую на государственных служащих и бизнес-сообщество. При правильном применении они могут привести к появлению зданий с меньшим энергопотреблением, более долговечной инфраструктуры, более безопасных товаров, лучших условий труда и более эффективного использования государственных средств.

Республике Молдова больше не нужно выбирать только самое дешевое предложение. Ей нужно научиться выбирать те инвестиции, которые приносят наибольшую пользу гражданам. Настоящая реформа системы государственных закупок начнется тогда, когда успех той или иной процедуры будет оцениваться не только по экономии, достигнутой при подписании контракта, но и по эффективности, устойчивости и долгосрочным выгодам.