



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Concurența pe piața achizițiilor publice și detectarea practicilor anticoncurențiale



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Legea achizițiilor publice, nr 131/2015

**Principiu de reglementare a achizițiilor
publice - asigurarea concurenței și
combaterea concurenței neloiale în
domeniul achizițiilor publice**



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Legea achizițiilor publice, nr 131/2015

Art. 37. pc. (7) Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Legea achizițiilor publice, nr 131/2015

Art. 67. Anularea procedurii de achiziție publică.
Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, va
anula procedura de atribuire a contractului de
achiziții publice, în cazul în care nu a fost posibilă
asigurarea unui nivel satisfăcător al concurenței și
numărul de ofertanți/candidați este mai mic decât
numărul minim prevăzut pentru fiecare procedură;



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Legea achizițiilor publice, nr 131/2015

Art. 74. Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziții publice, autoritatea contractantă are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese și/sau manifestarea concurenței neloiale.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Regulamentul cu privire la modul de întocmire a Listei de interdicție a operatorilor economici (Hot. Nr. 1418/2016)

14. Temeiurile pentru care un operator economic poate fi înscris în Listă sînt următoarele:

4) există dovezi prezentate de autoritatea contractantă sau de organul de control care demonstrează faptul că operatorii economici au participat la procedura de achiziție cu oferte truate, au participat ca membri ai grupului de întreprinderi dependente la aceeași procedură de achiziție publică cu mai multe oferte sau au creat o concurență neloială între participanți.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Legea concurenței nr. 183 din 11.05.2012

*Acțiunile de restrângere a concurenței în cadrul
procedurilor de achiziție de către întreprinderi:*

Art. 5 – sunt interzise, fără a fi necesară o decizie prealabilă în acest sens, orice acorduri între întreprinderi sau asociații de întreprinderi, orice decizii ale asociațiilor de întreprinderi și orice practici concertate, care au ca obiect sau efect împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței pe piața Republicii Moldova sau pe o parte a acesteia îndreptate în special spre:

- *participarea cu oferte truate la licitații sau la orice forme de concurs de oferte*
- *împărțirea piețelor sau surselor de aprovizionare*



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Consiliul Concurenței

Autoritate publică autonomă, ce asigură aplicarea și respectarea legislației din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității. Scopul activității Consiliului este asigurarea respectării legislației în domeniul concurenței, prin acțiuni de preîntâmpinare a practicilor anticoncurențiale, înlăturarea încălcărilor concurențiale, promovarea culturii concurențiale. Consiliul investighează practicile și acordurile anticoncurențiale, **inclusiv participarea cu oferte truate la licitații a întreprinderilor.**



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Problemele invocate de Consiliul Concurenței

- informarea întârziată/neinformarea Consiliului Concurenței despre posibilele semne ale încălcării legislației concurențiale
- deficiențe în monitorizarea procedurilor de achiziții
- lipsa unui program electronic bazat pe o analiză sistematică a ofertelor întreprinderilor prezentate în cadrul procedurilor de achiziții
- lipsa unui program de monitorizare a executării contractelor
- mai mult timp necesar pentru obținerea informațiilor (interpelări, demersuri etc.)



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Impactul fraudării licitațiilor

- diminuarea resurselor cumpărătorului care pot fi utilizate pentru alte bunuri sau servicii
- Subminarea beneficiilor unei piețe competitive
- Scăderea încrederii publice
- utilizarea produselor de calitate scăzută
- bariere de intrare pe piață



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

CAZURI DE PRACTICI ANTICONCURENȚIALE ȘI TRUCARE A OFRTELOR ÎN CADRUL PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ INVESTIGATE DE CONSILIUL CONCURENȚEI



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Cazul 1. Trucarea achizițiilor publice

La 17.02.2017, compania SA "Set-Service" a depus o cerere de clemență către Consiliul Concurenței că SA „Set-Service” și SRL „Nufăr-Cia”, au participat la procedura de achiziție a lucrărilor prin COP cu publicare nr. 16/03382 din 12.12.2016 cu oferte truate în scopul împărțirii loturilor în cadrul acestei proceduri. Procedura de achiziție COP nr. 16/03382 din 12.12.2016 pentru achiziționarea lucrărilor de reparație a utilajului tehnologic conform necesităților instituțiilor de învățământ a fost organizată de către Direcția Educației Tineret și Sport, sectorul Ciocana (DETS).



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Cazul 1. Trucarea achizițiilor publice (continuare)

Acordul anticoncurențial încheiat între cele două companii, având drept obiect trucarea ofertelor în cadrul procedurilor de achiziție publică, s-a materializat prin împărțirea loturilor expuse în cadrul achiziției respective. Prin urmare, cele două companii au convenit să depună oferte pentru ambele loturi, SA "Set-Service" depunând intenționat pentru lotul nr. 2 oferta cu cel mai înalt preț, în scopul câștigării lotului respective de către SRL „Nufăr-Cia”, care a procedat exact la fel pentru lotul nr.1. Cele două companii au presupus că vor fi unici concurenți în cadrul procedurii respective, din considerentul că, aceasta a fost anunțată în luna decembrie, iar majoritatea companiilor care desfășoară lucrări similare nu participă la achiziții în această perioadă a anului. ¹³



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Cazul 1. Trucarea achizițiile publice (continuare)

De notat că la COP respectivă din 12 decembrie 2016, atât pentru lotul nr. 1, cât și pentru lotul nr. 2 au participat 3 companii: SA "Set-Service", SRL „Nufăr-Cia” și SRL "Nord Universal". Cel mai mic preț pentru lotul nr. 1 a fost propus de către SA "Set-Service", iar pentru lotul nr. 2 de către SRL „Nufăr-Cia”. În rezultatul evaluării ofertelor pentru cele două loturi, autoritatea contractantă, pentru lotul nr. 1 a fost desemnat câștigătoare oferta SA "Set-Service" cu cel mai mic preț , iar pentru lotul nr. 2 – oferta SRL "Nufăr-Cia". Respectiv, înaintarea ofertelor în urma coordonării acțiunilor în privința împărțirii loturilor au avut câștig de ofeetă per lot.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Cazul 1. Trucarea achizițiile publice (continuare)

În urma investigării cazului de către Consiliul Concurenței, s-a stabilit că cele două companii implicate au împărțit piața astfel încât fiecare să-și asigure câștigarea unui lot din cadrul COP-ului, fără a exista o concurență reală între participanții la procedura de achiziție. Consiliul Concurenței a decis că acțiunile de trucare a ofretelor și împărțirea loturilor de către cele două companii reprezintă un acord anticoncurențial orizontal sub forma de cartel dur, conform legii concurenței (nr. 183/2012). Astfel, companiei SRL "Nufăr-Cia" i s-a aplicat o amendă de 9.238, 38 lei, iar companiei care a depus cererea de clemență, SA „Set-Service", i s-a acordat imunitate la amendă de tip A.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Cazul 2. Acord anticoncurențial în achizițiile publice

„Ecosem Grup” SRL, SC „Irinda Prim” SRL și „Litarcom” SRL au participat cu **oferte truate la o licitație** organizată și desfășurată de Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

Întreprinderile „Litarcom” S.R.L., S.C. „Ecosem Grup” S.R.L. și S.C. „Irinda Prim” S.R.L. au încheiat **un acord anticoncurențial orizontal de tip cartel dur** în cadrul *licitației nr. 14/01840 din 23.09.2014 privind achiziționarea lucrărilor de reparație a drumului public cu îmbrăcăminte rutieră din beton asfaltic L 284.2, drum de acces spre s. Doltu, rnul Fălești,*

În rezultatul investigațiilor și constatărilor, CC a aplicat următoarele amenzi: „Ecosem Grup” S.R.L. – 5.032,16 lei, „Irinda Prim” S.R.L. – 917.749,97 lei și „Litarcom” S.R.L.- 1.099.429,01 lei.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

STUDIU DE CAZ





Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

STUDIU DE CAZ.

Participarea la achiziții cu oferte trucate

Primăria or. Codru. COP nr. 17/02541 din 08.08.2017 ce are ca obiect achiziționarea lucrărilor de reparație a rețelelor de canalizare , sistemului de încălzire și amenajarea teritoriului la Gimnaziul nr. 42,

La ședința de deschidere a ofertelor, au fost prezentate 4 oferte:

- ☐ "Alexidar Grup" SRL – 201 551, 26 MDL;
- ☐ "Silans-I.S." SA – 212 051, 63 MDL;
- ☐ IM "Stroyenergogrup" SRL – 212 315,91 MDL;
- ☐ "Pasc-Con" SA – 234 202, 21 MDL.

La sedința de evaluare a ofertelor prezentate din 16.08.2017, grupul de lucru a decis să declare învingător operatorul economic "Alexidar Grup" SRL, deoarece a prezentat cel mai mic preț.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

STUDIU DE CAZ. Participarea la achiziții cu oferte truncate (continuare)

Conform datelor din Registrul de stat al persoanelor juridice, fondatorul și administratorul "Alexidar Grup" SRL și a altui operator economic care a prezentat ofertă în cadrul procedurii de achiziție- "Silans-I.S." S.A. - este aceeași persoană fizică. Aceasta contravine prevederilor art. 6. al *Legii privind achizițiile publice nr. 131/2015*, conform căreia unul dintre principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este *"asigurarea concurenței și combaterea concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice"*.

Totodată, crearea condițiilor de concurență neloială între participanții la procedura de achiziție, constituie temei pentru solicitarea de includere a celor doi operatori economici, "Alexidar Grup" SRL și "Silans-I.S." SA în Lista de interdicție a operatorilor economici conform art. 14 al Regulamentului cu privire la modul de întocmire a Listei de interdicție a operatorilor economici.¹⁹