Роль государственных закупок.

Государственные закупки в цифрах. Принципы.

Государственная закупка - приобретение товаров, выполнение работ или оказание услуг для нужд одного или нескольких закупающих органов

ДАННЫЕ И СТАТИСТИКА О КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

- **Публичные договоры сильно подвержены рискам коррупции.**
- **Около 9,5 триллиона долларов США (или 15% глобального ВВП) ежегодно расходуются посредством публичных договоров, заключенных правительством с частным сектором.**
- **57% случаев внешнего мошенничества,** исследованных в рамках Конвенции ОЭСР о борьбе с подкупом**, связаны с дачей взяток для получения публичных договоров.**
- Согласно исследованию Евробарометра 2013 года, **более 30% компаний, участвовавших в государственных закупках** в ЕС, заявили, что именно **«коррупция» помешала им выиграть договор закупки .**
- согласно Управлению ООН по наркотикам и преступности, **стоимость коррупции и мошенничества доходит до 20-25% бюджета закупки.**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

- Стоимость договоров о государственной закупке в 2016 году - 7,5 млрд. леев (около 5,6% ВВП)
- В 2014 году – 10,8 млрд. леев (9,7%)
- В разных европейских странах - 15% - 30% ВВП

СТОИМОСТЬ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

В период 2012-2015 годов НЦБК и Счетная палата выявили 42 случая коррупции в системе государственных закупок с последующим привлечением к ответственности причастных субъектов:

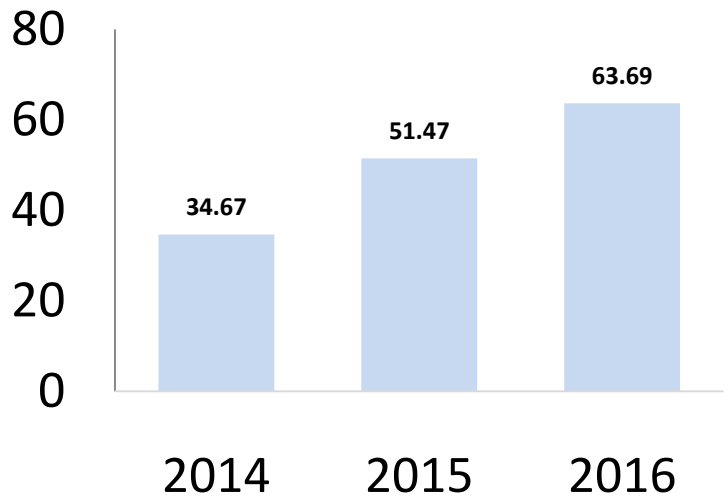
- **центральные органы публичной власти – 16 случаев,**
- **местные органы публичной власти – 14 случаев,**
- **предприятия, включая 3 государственных – 6 случаев,**
- **граждане – 2 случая,**
- **коммерческий банк - 1 случай,**
- **в 3 случаях причастные субъекты не указаны.**

В этих случаях коррупция проявилась в форме злоупотребления властью или служебным положением, превышения власти или служебных полномочий, служебной халатности; изготовления, владения, сбыта или использования поддельных официальных документов и бланков, печатей или штампов, а также пассивной коррупции.

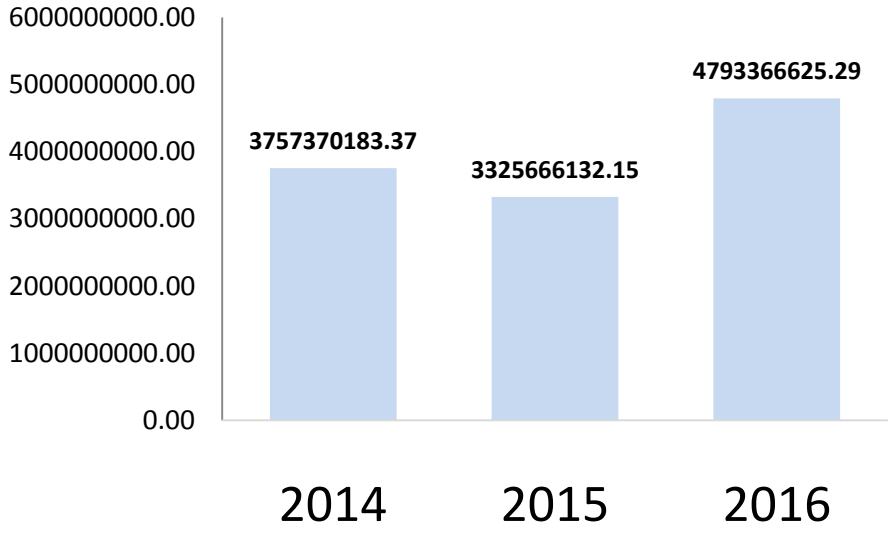
Роль государственных закупок:

- Эффективное использование государственных средств и обеспечение оптимального соотношения между качеством и ценой
- Удовлетворение общественного интереса, соответственно, раз витие и улучшение жизненной среды сообщества
- Стимулирование экономического развития
- Важный элемент для динамизации рынка

Доля процедур, проведенных посредством АИС "ГРГЗ", в общей сумме договоров (%)

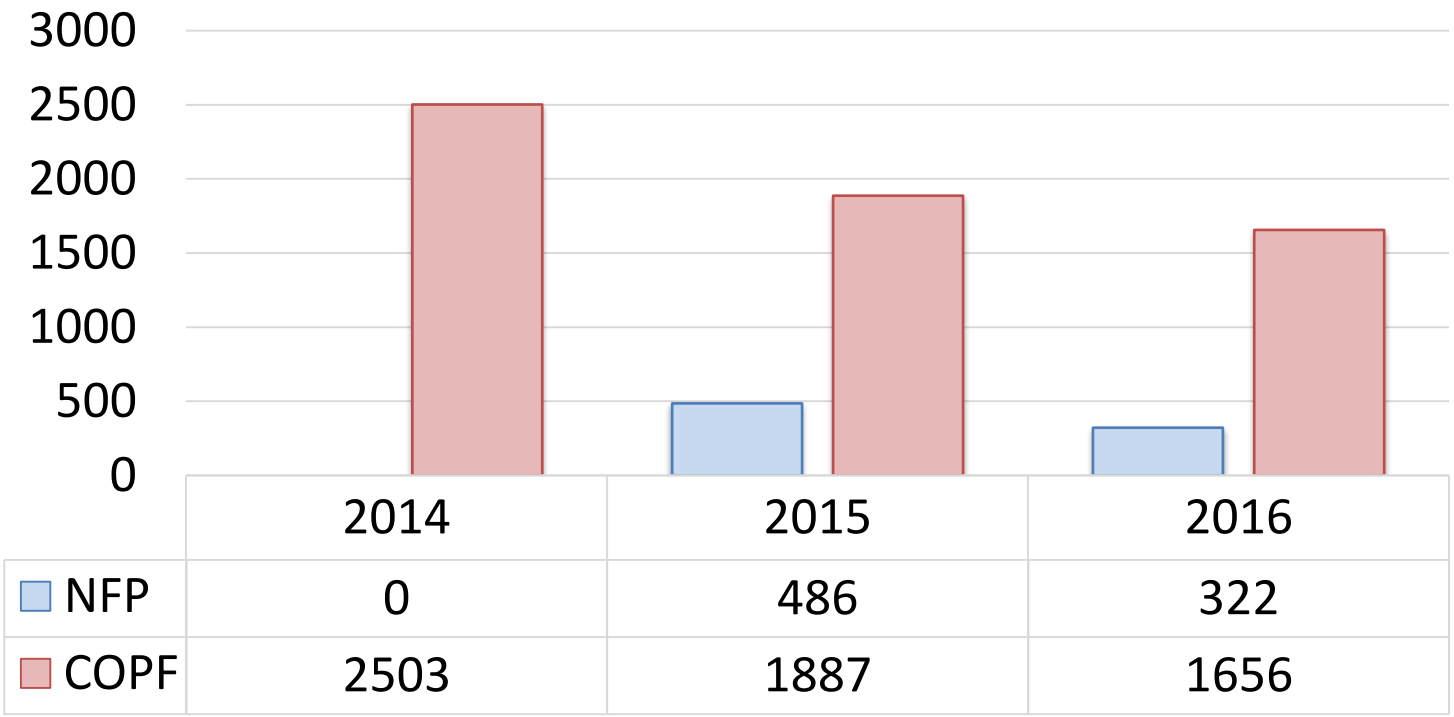


Сумма договоров процедур, проведенных посредством АИС "ГРГЗ" (леев)



Примечание:
Доля процедур, проведенных посредством АИС "ГРГЗ", в общей сумме договоров в первой половине 2017 года - 62,43%
Сумма договоров процедур, проведенных посредством АИС "ГРГЗ" (леев) – 2 314 725 665,32 леев
Источник:
Отчеты о деятельности Агентства государственных закупок http://tender.gov.md/ro/documente/rapoarte-de-activitate

Динамика количества процедур без опубликования

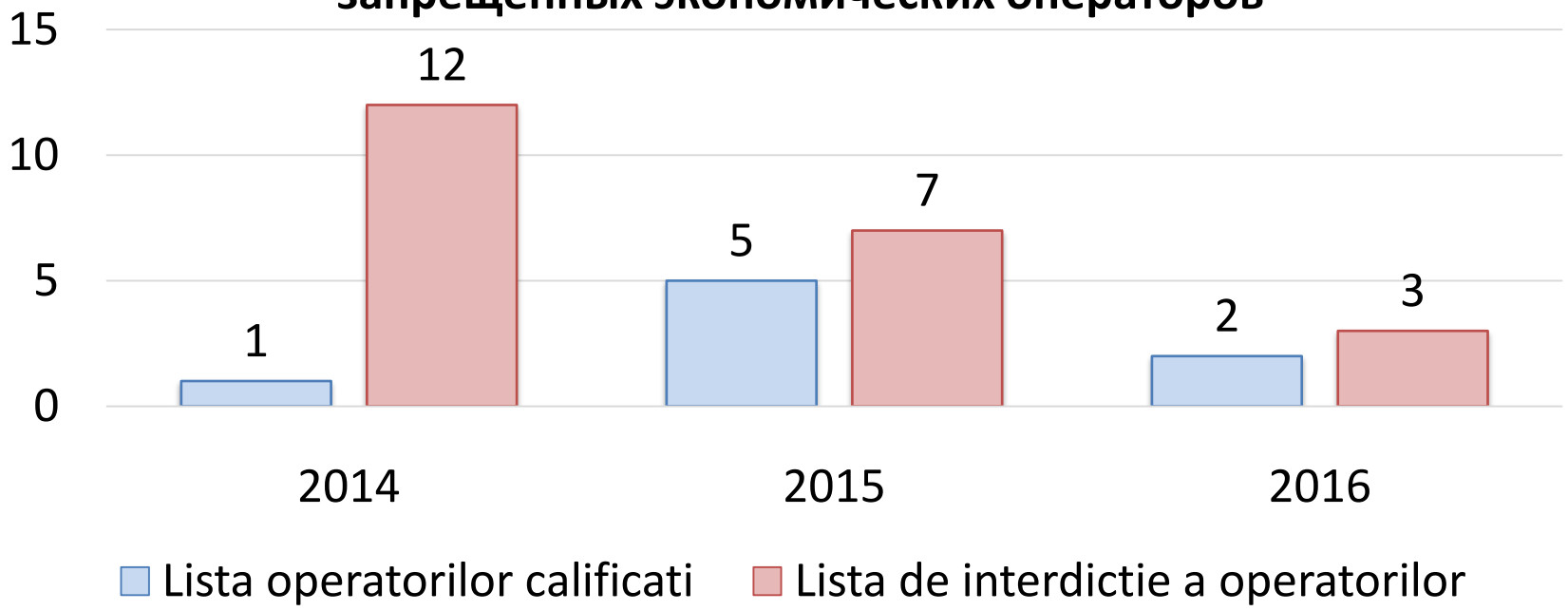


	2014	2015	2016
NFP	0	486	322
COPF	2503	1887	1656

Примечание: Количество процедур без предварительного опубликования в первой половине 2017 года составляет: ПБО – 264; ЗЦОБ- 875

Источник: Отчеты о деятельности Агентства государственных закупок http://tender.gov.md/ro/documente/rapoarte-de-activitate
Законы о государственном бюджете

Динамика количества решений о включении экономических операторов в Список квалифицированных экономических операторов и в Список запрещенных экономических операторов



Примечание: Количество решений о включении экономических операторов в первой половине 2017 года составляет: в Список квалифицированных экономических операторов – 15 и в Список запрещенных экономических операторов – 6

Источник: Отчеты о деятельности Агентства государственных закупок http://tender.gov.md/ro/documente/rapoarte-de-activitate

Законы о государственном бюджете

Принципы регулирования отношений в сфере государственных закупок *(ст. 6)*

- эффективное использование государственных средств и сведение к минимуму рисков закупающих органов
- транспарентность государственных закупок
- обеспечение конкуренции и борьба с нелояльной конкуренцией в области государственных закупок
- охрана окружающей среды и содействие долгосрочному развитию посредством государственных закупок
- поддержание общественного порядка, нравственных устоев и общественной безопасности, охрана здоровья, защита жизни людей, флоры и фауны

Принципы регулирования отношений в сфере государственных закупок *(см.6)*

- либерализация и развитие международной торговли
- свободный оборот товаров, свобода установления и оказания услуг
- равный подход, беспристрастность и недискриминационность в отношении всех оферентов и экономических операторов
- пропорциональность
- взаимное признание
- ответственность в рамках процедур государственной закупки

Эффективное использование государственных средств и сведение к минимуму рисков закупающих органов – применение конкурентных процедур присуждения и использование критериев, отражающих экономические преимущества оферт, в целях получения оптимального соотношения между качеством и ценой

Результаты:

- получение наилучшей ценности за государственные деньги
- надзор за стоимостью процесса государственной закупки

Транспарентность государственных закупок – доведение до сведения общественности всей информации, касающейся применения процедуры присуждения

Результаты:

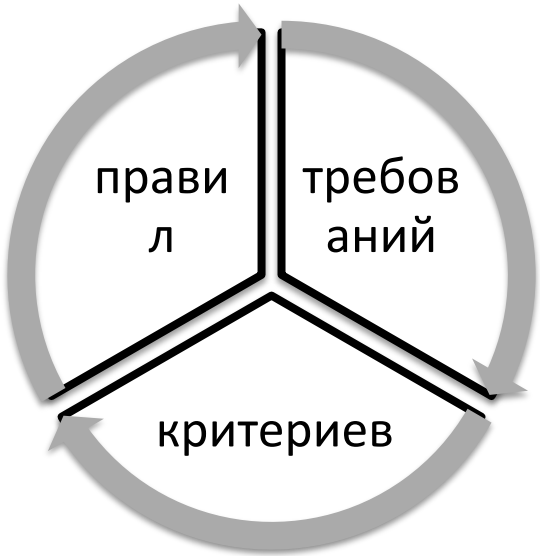
- возможность предвосхищения последовательности действий в процессе проведения процедуры;
- обеспечение видимости всех правил, возможностей, процессов, результатов, а также регистрации исходящих данных и результатов;
- ясность документов, разрабатываемых в ходе процесса закупки;
- понимание потенциальными кандидатами / оферентами объективных нужд закупающего органа и порядка отражения этих нужд в требованиях стандартных документов.

Обеспечение конкуренции и борьба с нелояльной конкуренцией – обеспечение условий для реальной конкуренции на рынке, независимо от организационно-правовой формы, национальности или формы собственности будущего поставщика, с тем, чтобы любой экономический оператор:

- мог участвовать в процедуре закупки;
- имел равные шансы на присуждение договора.

Равный подход, беспристрастность и недискриминационность в отношении всех оферентов и экономических операторов

- установление и применение на протяжении всей процедуры присуждения:



Примечание: Должны быть идентичными для всех экономических операторов, обеспечивающими всем равные шансы на присуждение договора закупки.

Для соблюдения принципа **равного, беспристрастного и недискриминационного отношения ко всем оферентам и экономическим операторам**

закупающий орган обязан удостовериться в том, что:

- всем экономическим операторам предоставлена одинаковая информация, как посредством стандартной документации, так и посредством последующих разъяснений по их содержанию;
- протокол заседания по открытию оферт доведен до сведения всех участников процедуры, вне зависимости от того, присутствовали они или отсутствовали при открытии оферт;
- критерии квалификации / отбора применяются в равной степени ко всем участникам;
- установленные факторы оценки позволяют объективно сопоставлять и оценивать оферты.

Принцип пропорциональности предполагает соотношение между:

- нуждами закупающего органа;
- предметом договора государственной закупки;
- требованиями, которые должны выполнить оференты для удовлетворение нужд закупающего органа.

Эффект этого принципа заключается в обеспечении определения и проведения корректной процедуры присуждения в отношении всех оферентов.

Примеры нарушения этого принципа

- установление в качестве квалификационного требования чрезмерного размера годового оборота по сравнению со сложностью и оценочной стоимостью договора;
- запрос чрезмерного количества доказательных документов или информации, подтверждающих технические и/или профессиональные возможности;
- запрос человеческих ресурсов, оборудования или снаряжения, не являющихся релевантными для надлежащего исполнения договора о государственной закупке или в чрезмерном количестве;
- условие, предусматривающее представление в оригинале или в заверенной форме большого количества документов, хотя достаточно было бы представить заверенную копию;
- установление срока представления оферт, недостаточного для их разработки по сравнению со сложностью предмета договора;
- описание технических спецификаций, характерных для продуктов, превышающих нужды закупающего органа;
- присвоение очень высокого балла определенному фактору оценки по сравнению с его значимостью для исполнения договора;

Под **ответственностью** следует понимать четкое установление задач и обязанностей субъектов, участвующих в процессе государственной закупки с целью обеспечения:

- профессионализма;
- беспристрастности;
- независимости

решений принимаемых в ходе этого процесса.

Поддержание общественного порядка, нравственных устоев и общественной безопасности, охрана здоровья, защита жизни людей, флоры и фауны

- Безопасность государства и общества, а также безопасность личности являются фундаментальными социальными ценностями, от существования и беспрепятственного осуществления которых зависит нормальное исполнение государством своих задач и функций.

- Строгое регулирование социальных отношений, устройство всей жизни общества на прочных устоях законности, правопорядка и дисциплины, являтся естественным требованием.

- Сохранение и защита биоразнообразия – Для защиты этого ценного природного капитала и обеспечения благоприятной ситуации для сохранения естественных сред обитания важно принятие мер по сохранению и защите биоразнообразия.

Под **либерализацией и развитием международной торговли , а также свободным оборотом товаров , в том числе посредством взаимного признания,** следует понимать свободу установления и оказания услуг, взаимное признание и акцепт:

- товаров, услуг, работ, легально поставляемых на рынок;
- дипломов, сертификатов, других документов, выданных компетентными органами других государств;
- технических спецификаций, эквивалентных запрашиваемым на национальном уровне.