



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Государственные закупки – эффективные практики, стандарты и примеры международного опыта

Интернационализация государственных закупок

Закупки уже не являются сферой, строго ограниченной властью и административным опытом национальных государств. Стандарты неподкупности и эффективного управления играют существенную роль в поддержании доверия к правительствам и странам. Эффективная система менеджмента в сфере закупок оказывает прямое воздействие посредством экономии ресурсов, поскольку закупки составляют 1/3 всех государственных расходов, а это значит, что укрепляя неподкупность создаем дополнительные ресурсы для экономического развития.

Формирование законодательства и практик в соответствии с международными стандартами, создавая механизмы разрешения жалоб, способы информирования и сообщения подозрений, укрепляет способность реагирования на любые ситуации, связанные с неподкупностью и закупками. Роль активных групп гражданского общества, частного сектора. Парадокс: чем больше действуешь посредством открытых торгов (товары и услуги), тем больше коррупционные риски, создающие условия, которые могут оказывать отрицательное воздействие на управление, экономику, свободу личности и общества.

Допустимые и недопустимые риски

Процедура государственных закупок сложная. Коррупция может происходить на любом этапе: оценки нужд (определение спроса), подготовительном этапе (проект решения и разрешительные документы), отбора субъекта договора и на этапе авторизации, а также на этапе исполнения договора и конечном этапе измерения результатов и аудита. (Т1 2006). Несуществующие инвестиции и нужды, манипулированный процесс (fake), который больше схож с таким крещением тех, кто дал более увесистую взятку, подтасованные цены (fake prices), низкое качество поставленных товаров или оказанных услуг и т. д. являются формами проявления коррупции в системе государственной службы. Как правило, в процессе закупок задействовано множество субъектов (исполнительные официальные лица, политики, конкуренты, субподрядчики, агенты, консультанты, деловые партнеры, менеджеры), что часто создает сложности в выявлении истинного виновника.

Ответные меры на международном уровне

Осознавая возрастающую угрозу для государственного сектора, международные акторы (МФК, мозговые центры, международные организации) попытались создать, продвинуть и внедрить стандарты и принципы эффективных практик в области закупок. Следует отметить в этом смысле ООН, ВБ, ВТО, ТИ, ЕС, которые разработали кодексы и регламенты по стандартизации процедур, способные обеспечить неподкупность, транспарентность, ответственность, профессионализм, справедливость, эффективность. Эффективные практики включают исключение из процесса закупки конкурентов, замешанных в коррупционных скандалах, использование соглашений о неподкупности и квалификационных процедур по оценке профессиональной компетентности и финансовой способности, использование определенных видов законов при покупке услуг и товаров, критерии и инструменты оценки в рамках национальных закупочных систем. Начиная с 1995 года многие страны использовали практику UN Commission for International Trade (UNCITRAL) для разработки законов в сфере национальных закупочных систем. От ООН были заимствованы также стандарты в области антикоррупционных правил (Конвенция против коррупции). В 2006 году ОЭСР разработала Инструмент оценки систем государственной закупки для оценки рисков национальных закупочных систем, сформулировав Принципы неподкупности, которые и поныне являются основополагающими для закупочных процедур в ЕС.

Для чего нужны международные стандарты в сфере закупок?

- Для униформизации общепринятых на глобальном рынке практик, норм, правил;
- Для развития многосторонней среды (multi-stakeholder), отражающей платформу двойственного консенсуса – технические эксперты и национальные юрисдикции
- Для обеспечения большего разнообразия для сравнения услуг и товаров, поставляемых в государственном секторе, уменьшения неэффективности рынка, рыночных неудач и облегчения соответствия регламентаций и действий властей:
- Для приучения поставщиков полному соблюдению существующих регламентаций, обеспечивающему доверие к качеству продуктов, систем, процессов, услуг и задействованному персоналу.
- Для обеспечения уровня защиты потребителя, соответствующего применяемому в развитой или развивающейся экономике.



Стандарты в закупках больше чем просто регулирующий инструмент.



Как используются международные стандарты в создании эффективной системы управления и национальных регламентаций?

Действия законодательного характера

- Законы (действия Парламента)
- Технические регламентации (по применению законодательных норм)
- Другие действия (инструкции, регламенты и др.).

Действия незаконодательного характера

- Установление первостепенных приоритетов
- Создание систем стимулирования
- Социально-просветительские кампании
- Государственные закупки
- Этические кодексы

Правительство Канады предоставляет гранты промышленным предприятиям на внедрение систем и процессов по улучшению энергетической эффективности, используя этот критерий и для предоставления грантов компаниям, применяющим стандарт ISO 50001 Energy Management Systems Standard. Правительство Японии применяет «Базовую политику по продвижению закупок Eco-Friendly goods and Services», установив 267 категорий «eco-friendly goods», которые называет JIS standards (то есть, МЭК и ИСО), опробованных и стандартных для других видов государственных закупок в Японии. Международные стандарты, развиваемые посредством внедрения МЭК и ИСО, являются добровольными.

Современные тенденции в процессе закупок

1. Закупки сейчас вписываются не только в рамки законодательной регламентации, но и в структуру функций электронного правительства, требующих профессионализации и новых горизонтов в сфере современных технологий. Они требуют инновации и дигитализации.
2. Закупки уже не принадлежат исключительно национальным правительствам, поэтому необходимы глобальные показатели эффективности и единообразные принципы.
3. Современные закупки все больше строятся на основе этических кодексов, социальных ценностей, норм, двигаясь к созданию университетской дисциплины. Ряд университетов начали предоставлять курсы по специализации в области закупок, программы магистратуры, свидетельства и ученые степени в ЕС и США.
4. Появляется все больше международных форумов, посвященных этой сфере – Global Revolution (2002), International Research and Study of Public Procurement (2003), International Public Procurement Conference (2004 года), World Bank Group on knowledge and best practices sharing.
5. Chartered Institute of Purchasing and Supply (CIPS) 2011, WB Benchmarking Public Procurement research World bank 2015.
6. Государственные закупки уже не являются сферой, контролируемой бюрократами (clerical job), а стратегической сферой для достижения целей эффективного управления. 20 лет назад закупки не считались отдельной профессией, а квалифицировались как дополнительная функция государственной бюрократии.

Европейские нормы и правила

Закупки существовали с момента формирования европейского сообщества, но ответные меры постепенно развивались. Сейчас ЕС применяет общие правила в сфере государственных закупок. Самые важные нормы – Директива 2004/18/ес от 31 марта 2004 года о координации процедур присуждения договоров о государственных закупках работ, товаров и услуг, Директива 2004 /17/ес от 31 марта 2004 года о координировании процедур государственных закупок субъектами, осуществляющими деятельность в водном, энергетическом, транспортном и телекоммуникационном секторах и Директива 2009/81/ес от 13 июля 2009 года о координации процедур заключения некоторых договоров на выполнение работ, поставку товаров и оказание услуг. Цель – устранение дискриминационных практик, создающих барьеры в ЕС, негативно влияющих на функционирование внутреннего рынка. Другая цель – либерализация закупок в ЕС посредством предостережения закупающих органов от благоприятствования некоторым участникам закупок. Результат – снижение на 34% затрат закупающих органов на покупку товаров и услуг. Снижение цен на 5% обеспечило экономию в размере 70 млрд. евро (ЕС, 2004 год).

Источники позитивных практик ЕС, МФК, ОЭСР

World Bank Benchmarking Public Procurement – Измеряет функциональные аспекты системы государственных закупок: продолжительность закупочного цикла, оценка нужд, подготовка оферты, до исполнения договора закупки, при наличии информации о закупочном законодательстве, планах закупки, тендерных документах и коммуникативных актов (сообщений, уведомлений и пр.). Показатели оценивают состояние системы закупок и системы е-закупок, услуги, которые могут осуществляться онлайн, наличие онлайн-овых или email- платформ. Существует ли возможность онлайн-ового заключения договоров или онлайн-овой оплаты закупленных услуг?

ЕС, Freyburg (2015) **предлагает 3 модели продвижения эффективного управления** – linkage, leverage и внешнее управление. Linkage – относится к структурным условиям устойчивой демократии и способности эндогенной демократизации поддерживать социально-экономическое развитие и открытость.

Leverage – способы воздействия на элиты и стимулы, способные изменить их намерения, для консолидации демократического строя, в условиях отсутствия перспективы вступления в ЕС это сложнее. Третья модель – внешнее управление – основана на принципах эффективного управления в контексте создания политик и норм, легально-демократического управления в государственном секторе (прозрачность, accountability и участие), принятие законов, но с незначительным воздействием на применение.

**Международно признанные
позитивные практики в сфере
государственных закупок**



The 2015 Recommendation on Public Procurement: 12 integrated principles



Позитивные практики ЕС

В законодательстве Франции практикуется применение принципа пропорциональности в отношении распространения тендерной документации и в строгих правилах ответственности чиновников за исключение из торгов договоров малой стоимости.

Договоры, стоимостью до 4.000 евро, не публикуются, а стоимостью свыше 90.000 евро подлежат обязательному опубликованию в официальных газетах.

В других случаях закон предусматривает контроль ex-ante для авторизации договоров о государственной закупке работ стоимостью не менее 20.000 евро или услуг стоимостью в 10.000 евро. Среди успешных мер Германии – создание кодексов поведения, регламентирующих поведение органов государственного управления, ротацию персонала, четкие правила, увеличение e-tendering, черные списки и регистры коррумпированных субъектов (ЕС, 2014). Одна из последних тенденций относительно этапа pre-bidding – проведение встреч скупающими органами и обсуждение мер по улучшению процесса государственной закупки, обмена опытом (Великобритания, Бельгия, Германия). E-procurement и e-invoicing – применяются в Португалии, Франции, Словакии, Эстонии. Положительной практикой в Португалии является E-Procurement BASE, которая включает все объявленные закупки, тендеры, образцы типовых документов для участия, e-invoicing. Начиная с 2003 года данная система доказала свою эффективность внушительной экономией средств оферентов икупающих органов, а также постоянным информированием общественности о порядке использования публичных денег.

Государственные закупки создают превосходную базу для инноваций и межправительственных партнерств

Пример #1. В ЕС государственные закупки по стандартам сообщества генерировали идеи государственно-частного партнерства, которые сблизили военно-промышленные комплексы. Пример – партнерство 9 стран (ЕС, США, Великобритания и Канада) по финансированию разработки самолета-истребителя F-35 посредством партнерства Lockheed Martin + Northrop Grumman, Pratt @ Whitney, BAE Systems. Результат договора – экономия в размере 728 млн. долларов США и снижение почти на 8% затрат на производство самолета F-35 (Мэрилин Хьюсон, гендиректор «Локхид Мартин», январь 2017 года).

Пример #2. Превращение системы государственных закупок в платформу E-Governance Procurement (e-GP), как термин catch-all, включающий целый ряд аспектов закупки в электронном формате. Доступ к интернету существенно изменяет способ организации закупок на мировом уровне, в направлении создания комплексного рынка, в котором субъекты предоставляют широкий круг услуг электронных закупок и business to business. Преимущества e-GP: свободная конкуренция, прозрачность, эффективность/качество, решение в разумные сроки.

Снижение коррупции и бюрократических процедур

Меры, инициированные ЕС, связаны со стимулированием one-stop-shops для закупок, data sharing и стандартизации процедур, данных, установленных задолго до принятия новых правил, обучения и создания условий для СМП. В 2013 году СЕ доложил об упрощении законов сообщества в области защиты данных, регистрации компаний, безопасности продуктов, закупок, признании квалификации работников. С 15 января 2014 года ЕС издал новые директивы в целях упрощения участия СМП в закупочных процедурах:

- Обеспечение большей эффективности процесса закупки,
 - Упрощение и гибкость общих правил
- Уменьшение административного бремени для органов публичной власти и подрядчиков;
 - Облегчение участия СМП:
- Стимулирование конкуренции на общем рынке и более широкое использование электронных закупок;
- Продвижение инноваций и более рациональное использование ресурсов.

Упрощение процесса закупок (Испания)

Актом 14.2013 о поддержке интернационализации предпринимателей, изменившем Королевский законодательный указ (3.2011 о договорах в государственном секторе), Испания ввела меры по облегчению участия СМП. Так, СМП могут представлять декларацию под собственную ответственность вместо пакета документов, подтверждающих законный, социальный и налоговый статус СМП, заинтересованных в участии в закупочных процедурах.

Декларация достаточна для договоров о закупке товаров, стоимостью до 1 млн. евро, и услуг до 90.000 евро. Однако победитель аукциона обязан представить закупающим органам релевантные данные и договор не подписывается до тех пор, пока все документы не представлены в надлежащем порядке. Эти меры направлены на мобилизацию малого бизнеса и соответствуют нормам ЕС по уменьшению препятствий к участию в процессе закупок (административные барьеры, снижение бюрократии, исключение по мотиву несоответствия критериям отбора), как то регистрация единым документом для всего европейского пространства (ESPD european Single Procurement Document).

Неподкупность системы – важное условие

Стандарты в государственных закупках применяются не только к должностным лицам, ответственным за процесс закупок, но и к частному сектору. Так, соглашения о неподкупности, разработанные TI в 1990 году, фактически обязали государственных служащих и частные компании подписывать этические кодексы. Кодексы направлены на самообязывание субъектов воздерживаться от актов коррупции, создавая тем самым «добродетельный круг», основанный на доверии и механизмы надзора, благодаря чему снизятся высокие правительственные затраты и последствия коррупции в госзакупках, а граждане смогут легче следить за процессом госзакупок и действиями субъектов. Соглашения о неподкупности являются приспособляемыми к местному контексту и тем самым привлекательны для транзитивных обществ. Будучи гибкими инструментами, они могут применяться к концессиям и добывающей промышленности (добыча нефти и газа, производство и транспорт, горнодобывающая промышленность, рыболовство, промыслы и др.), к телекоммуникациям, водоснабжению и службам по сбору отходов. Положительная практика – Австрийское федеральное агентство по закупкам (BBG), внутренняя система контроля (правило 4 глаз, разделение функций, ротация персонала) – элементы, гарантирующие лояльную конкуренцию. Работники BBD заявляют под собственную ответственность, что будут воздерживаться от любых действий, способных обеспечить преимущества или предпочтительное отношение к конкурентам. BBD – правила, запрещающие подарки, обязанность сообщать о конфликтах интересов. BBD – кодекс поведения, включающий меры по предупреждению коррупции, подписываемый всеми работниками.

Позитивные практики в закупках

Прозрачность процесса закупки –

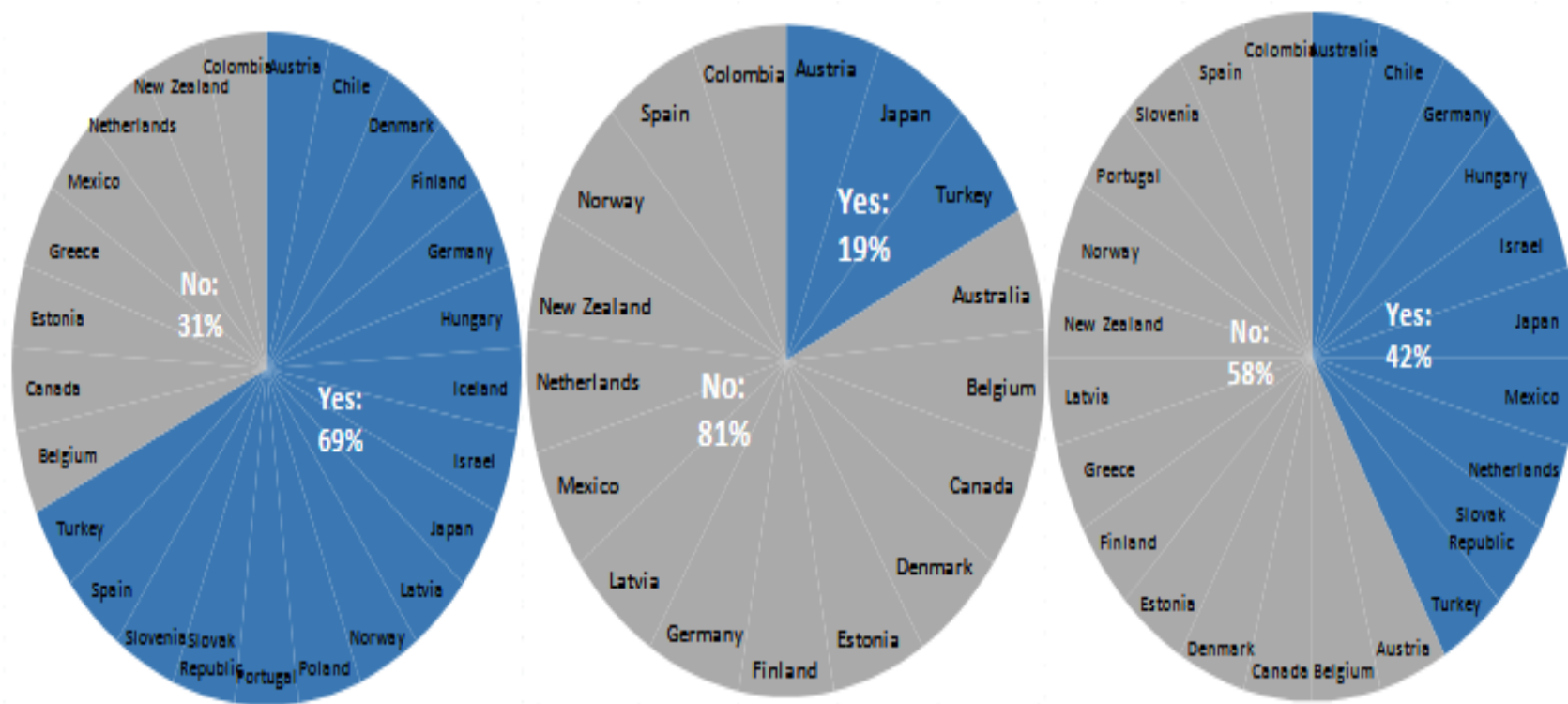
Большинство стран G20 публикуют **онлайн информацию о регламентациях закупок и информацию о конкурентах**. Система Австралии (AusTender) – централизованное опубликование объявлений, планов закупки, список разрешенных договоров (свыше 10.000 \$). Все данные AusTender доступны в Департаменте финансов (статистика по закупкам, договоры по закупленным продуктам, СМП, механизмы надзора). Аргентинская система Compra – сайт системы закупок Национального агентства по управлению. Предоставляет каталог товаров и услуг, закупаемых посредством открытых торгов, согласно критериям и специфическим кодам. Помогает поставщикам и общественности знать, что нужно правительству купить, как правительство планирует свои закупки и закупающий орган. Также, веб-сайт предоставляет информацию о главных авторизованных поставщиках. Некоторые государства G20 повышают транспарентность посредством практики **дебрифингов с оферентами**, что повышает их уверенность в честность организованного процесса. В частности, такие практики применяют Великобритания и Канада. Все страны G20 публикуют решения об авторизации договоров. Регламентации Великобритании требуют от департаментов информировать кандидатов о ценовых порогах. Беседы по телефону или видеоконференции проводятся не менее чем за 15 дней до даты рассмотрения договоров под руководством ответственных должностных лиц. Только после этого приступают к рассмотрению ofert.

E-PP – успешные практики в США

В США применяется практика тесных связей с подрядчиками, проявляющими гибкость в установлении цен, неподкупность и профессионализм. Федеральные и государственные департаменты запрашивают данные о предыдущем опыте подрядчиков посредством идентификации и описания релевантных договоров, с оценкой по 6 параметрам (качество, цена, планирование, использование СМП) и характеристику каждой оценки (Past Performance Information Retrieve System – PPIRS). Агентства обязаны представлять информацию о каждом договоре, стоимостью свыше 150.000 \$. В марте 2013 года США установили многоуровневую модель с параметрами годовой эффективности с целью приведения среды, заинтересованной в государственных закупках, в соответствие с Федеральной системой закупок (Federal procurement data system – next generation).

Source: United States Office of Federal Procurement Policy (OFPP), Improving the Collection and Use of Information about Contractor Performance and Integrity (March 6, 2013). Available at: <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/procurement/memo/improving-the-collection-and-use-of-information-about-contractor-performance-and-integrity.pdf>

Измерение результатов в государственных закупках
 % государств, осуществляющих мониторинг закупочного
 процесса в целях усиления следующих компонентов:
экология ----- МСП ----- инновации и новые технологии



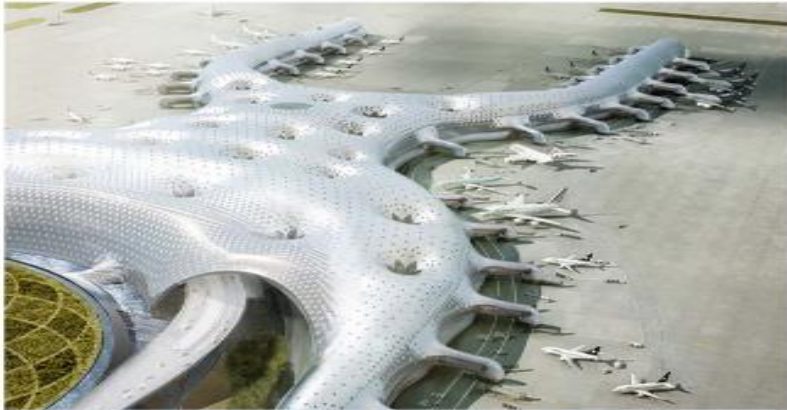
MAPS (Методология оценки закупочных систем) используется 90 государствами и международными финансовыми учреждениями. Устанавливает связь между международными финансовыми инструментами и Целями устойчивого развития.

Позитивные практики в сфере закупок на международном уровне

Argentina	Public hearings –Poder Ciudadano
Germany	Schönefeld International Airport, Berlin, a project worth €2.4 billion
India	The Central Vigilance Commission (CVC) issued the Directive 008/CRD/013, which refers to the implementation of integrity pacts as ‘standard operating procedure’ in procurement contracts of any major government department and they are essential part of the Draft National Anti-Corruption Strategy (see example below).
Indonesia	the pact has been adapted and applied to local government contracts in up to 20 districts
Italy	the pact has been introduced mainly at municipal level: Milan City Council
Korea	The Korean pact model emphasises the protection of whistleblowers and the creation of an ombudsman system to carry out independent external monitoring
Mexico	Transparencia Mexicana has implemented pacts in over 100 contracts, worth approximately USD \$30 billion in total
United Kingdom	Integrity pacts have also been adapted and implemented with particular focus on the defence sector

Позитивные практики = Устойчивость и Инфраструктура

→ Requirements-based



**A new airport for
Mexico City**

- **Sustainable financial instruments...**
- Using “green bonds” (USD 2 billion) to finance construction that has to follow specific environmental performance criteria



→ Competition-based



**A new Highway A6 in
Almere, NL**

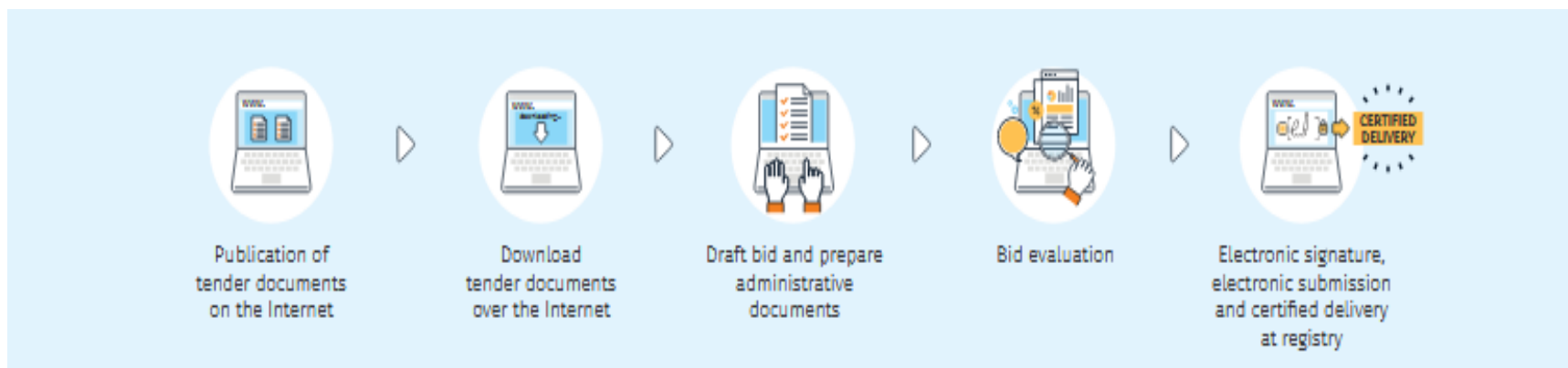
- **...or procurement strategies for sustainability?**
- Using technical specifications, MEAT, CO2 performance ladder, Lifecycle Cost Analysis tool with Environmental Cost Indicator (ECI) to choose the greenest offer



Традиционный метод закупок



Современный метод закупок



Это требует развития технологий (ICT) и услуг, не исключаящих СМП из закупочных процедур, защиты онлайн-среды, развития стандартов и процедур неподкупности, инвестиций в образование и эффективное управление.

Инклюзивность и Конкуренция

Публичные закупки – очень важный ареал для СМП, которые, однако, трудно квалифицируются, как правило, из-за ограниченного опыта участия в процедурах, обжалования, страха задержки платежей и чувства, что они неподготовлены для такой деятельности. Таким образом, хотя 58% экономических сделок приходится на долю СМП, их участие в государственных закупках составляет всего 42% (только 18% приходится на долю малых и микропредприятий). Отмечается большой разрыв и по участию СМП в международных тендерах. В ЕС около 20 млн. СМП, что составляет 99% от общего количества предприятий, которые являются фактором инноваций, роста, занятости и социальной интеграции. В 2012 году СЕ инициировал публичные консультации для определения 10 самых бюрократических актов для СМП, заявив, что сделает все для их изменения. Этими актами являются – REACH (registration, evaluation, authorisation and restriction of chemicals), VAT – законы о НДС, safety production, признание профессиональной квалификации, data protection.

Обязательные и необязательные
инструменты (binding and non-
binding)

Обязательные международные инструменты

Конвенция ООН против коррупции (UNCAC) – положения о государственных закупках и финансовом менеджменте. Ст.9 требует от каждого государства – участника обеспечить эффективные и действенные системы управления рисками и внутреннего контроля (ст.9.2.d). Система внутреннего контроля незаконных ресурсов и мер по устранению нарушений.

Плюрилатеральное межправительственное соглашение (GPA), разработанное в контексте ВТО (1994), пересмотренное в 2012 году. Содержит общие и детальные положения о государственных закупках, системе обжалования. Устанавливает минимальные сроки между тендером и утверждением договоров. Все государства ЕС являются участниками соглашения, которое применяется ко всем договорам, превышающим определенную сумму.

ЕС принял **3 конкретные директивы по государственным закупкам**. Это директивы, регламентирующие процесс государственных закупок, которые включают способы, процедуры, посредством которых любой человек может обжаловать решения по закупкам (Директива 2004 года/17/ЕС, Директива 2004 года/18/ЕС, Директива 2009/81/ЕС. Закупки регламентируются конвенциями Совета Европы об уголовной и гражданской ответственности за коррупцию (1999) – меры по привлечению к ответственности за коррупцию, о действительности договоров в случае коррупционных действий.

Смещение международных стандартов

В ЕС Директива 2004 года/18/ЕС оговаривает 3 принципа: равное отношение, недискриминация и транспарентность. Директивы дублируются национальными законодательствами, которые расширяют нормы коммунитарного законодательства принципами экономии, эффективности и производительности. Они обеспечивают закупающим органам возможность гарантирования экономичного и эффективного использования публичных ресурсов в закупках, достижения целей, установленных легальными нормами по использованию товаров и бюджетных ресурсов. Закупающие органы обязаны создавать равные условия участия в процедурах закупки для всех экономических операторов. Эффективность - соотношение между инвестированными ресурсами и достигнутыми результатами. Производительность – достижение желаемых целей и результатов. Diligence – установленные условия и критерии для закупочной процедуры должны быть пропорциональными предмету закупки, критерии не могут быть необоснованно ограничивающими или дискриминационными. Институциональный формат – подготовленные кадры, инструменты, учреждения, процедуры, благодаря которым публичные торги становятся инструментом достижения целей.

Необязательные международные инструменты

ОЭСР. Организация, разработавшая самые комплексные принципы неподкупности в системе закупок. Наиболее релевантные – 10 Принципов неподкупности в сфере государственных закупок ОЭСР (2007). ОЭСР - 4 краеугольных камня неподкупности: транспарентность, эффективный менеджмент, предупреждение ненадлежащего поведения, контроль и надзор. ОЭСР разработала основополагающие принципы в рамках детальных рекомендаций по различным аспектам закупочного процесса.

Transparency International. Минимальные стандарты в публичных закупках – они охватывают весь закупочный цикл (от оценки нужд до исполнения договора).

Стандарты применяются ко всем видам договоров, то есть, приватизация, концессии и лицензирование. Policy Paper (TI) по системам неподкупности в европейских закупках (25 стран). TI рекомендует применение «сигналов тревоги» (red flags), устанавливая критерии и методы для сравнительных исследований (2012). Государства должны стимулировать участие гражданского общества в мониторинге торгов и исполнения договоров о государственной закупке.

Open Contracting Global Principles (OCGP) – установленные принципы для публичных закупок – полная доступность и участие на каждом этапе закупок. OCGP продвигается World Bank Institute.

INTOSAI (International Organization of Supreme Audit Institutions) – 1992 руководства по разработке стандартов внутреннего контроля в государственном секторе.

Международно признанные принципы неподкупности государственных закупок

Большинство международных инструментов содержат рекомендации по принципам неподкупности, обеспечивающим процедуру и основные условия для обеспечения контроля и мониторинга авторизации и исполнения договоров. А именно:

- Транспарентность** – исключение и выявление коррупции в государственных закупках. На этапе исполнения (ОЭСР, 2009, TI-2006, UNCAC). Транспарентность позволяет участникам закупок, контрольным органам и другим субъектам выявлять подозрительные договоры и обжаловать процедуру. Детали договоров – обнародуются (TI,2012).
- Ответственность** – обязанность правительств и поставщиков соблюдать регламентации, принятие последствий в случае их нарушения. Является одним из основополагающих принципов ОЭСР и оговаривается в ст.9 UNCAC.
- Недискриминация – равное отношение к поставщикам как консенсуальный принцип, обеспечивающих честное соревнование между конкурентами и предупреждение дискриминации иностранных компаний, СМП, доступ к договорам и концессиям, исключение дискреционной власти и коррупции (EC2006).
- Экономия и эффективность** – эти принципы являются ключевыми для обеспечения неподкупности в рамках процесса, они могут потребовать от регламентирующих властей выбирать оферты на основе принципа самой низкой или самой экономной цены, несоблюдение которого может быть истолковано как признак нарушения принципа неподкупности (Директива ЕС 2004 года/18/ес).
- Эффективность** – относится к системам закупки, которые являются ответственными, эффективными и оперируют с низким уровнем бюрократии. Сложные процедуры могут создавать благоприятную почву для коррупции и подрывать законные пути урегулирования (ОЭСР2007).

Гарантии предупреждения коррупции в сфере закупок

Коммуникация с потенциальными поставщиками и подрядчиками –

Вся корреспонденция с потенциальными подрядчиками/поставщиками должна быть честной, без благоприиятствования или предпочтений. Во-первых, корреспонденция должна быть документированной и доступной для последующих ссылок. В целях предупреждения любых злоупотреблений в рамках процедур отбора и продвижения доверия в процессе отбора, все стороны должны соблюдать конфиденциальность, особенно в случае переговорных процедур. Меры проактивной поддержки и контроля решений, подготовленных работниками.

Предварительный отбор и предварительная квалификация подрядчиков –

Прессинг сроков и требование максимальной эффективности и скорости не должны приводить к коррупции и нарушению установленных законом процедур, обеспечивая возможность последующей проверки участия оферентов в процедурах предварительной квалификации. Необходимо обеспечить заслуживающие доверия и транспарентные системы проверки обоснованности исключения поставщиков или подрядчиков из процесса закупки, достоверности предоставленных ими данных, или предполагаемых случаев подкупа причастных к процессу должностных лиц.

Оценка оферт и критерии –

Критерии оценки должны быть честными, известными и доступными. Процедура оценки – публичной, а оценка транспарентной. Неподкупность оценки следует обеспечивать на каждом этапе. Отклонения от установленных законом процедур должны быть безупречными, документированными и зарегистрированными.