



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

**Практики выявления и пресечения
антиконкурентной деятельности в рамках
процедур государственной закупки.**



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Антиконкурентные практики в рамках процедур государственной закупки:

- Предполагают тайное соглашение или согласованные действия между двумя или несколькими предприятиями по установлению цены или разделению рынка в целях влияния на результаты торгов.
- Лишают процесс государственной закупки проявления реальной конкуренции между оферентами.
- Приводят к повышению закупочных цен и снижению качества продуктов или услуг.
- Приводят к негативными последствиями для закупающих органов и, соответственно, для потребителей.
- Могут относиться к любым товарам, услугам, работам.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Рыночные характеристики, способствующие антиконкурентной деятельности в рамках государственных закупок (I)

Ограниченное количество оферентов – в результате ограниченного количества конкурентов на рынке или чрезмерно ограниченных критериев квалификации или отбора.

Однородность продуктов – разные продукты, особенно по качеству, являются дополнительным признаком проявления конкуренции.

Симметричность рыночных долей – конкуренты разных размеров лишены мотивации к применению антиконкурентных практик.

Симметричность цен – эффективные предприятия лишены мотивации к применению к участию в антиконкурентной практике.

Неоднократное представление оферт – частота представления оферт облегчает распределение договоров между оферентами.

Прозрачность рынка – конкуренты могут легко отслеживать основные элементы деятельности остальных: цены, структуры стоимости, продажи и др.

Профессиональные объединения – благоприятная среда для встречи членов и обмена информацией по чувствительным вопросам конкуренции.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Поведенческие признаки, указывающие на возможное наличие определенной конкурентной практики (I)

- один и тот же oferent нередко представляет самую дешевую offerту;
- определенные компании выигрывают в определенных географических зонах – признак возможного разделения рынка по географическим критериям;
- чередование одних и тех же компаний в выигрыше торгов – указывает на возможное наличие механизма распределения договоров между участниками торгов;
- неожиданный отзыв offerт или умышленное непредставление дополнительной информации, запрошенной закупающим органом, что приводит к исключению из процедуры торгов;
- выигравший offerent постоянно заключает договоры субподряда с offerентами, проигравшими торги;
- выигравший offerent отказывается от заключения договора, а впоследствии устанавливается, что он является субподрядчиком;
- встречи между offerентами незадолго до предельного срока подачи offerт.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Поведенческие признаки, указывающие на возможное наличие определенной конкурентной практики (II)

- определенные оференты предлагают трудно объяснимые цены (фиксированные суммы) с целью сообщения остальным своей позиции в рейтинге аукциона;
- цены оферентов выше ожидаемого уровня, а разница в цене очень незначительна и почти аналогичная;
- большая разница в цене между офертой победителя и остальных оферентов, которую невозможно объяснить структурой стоимости или другими объективными факторами (куртажная оферта);
- определенные оференты участвуют в торгах постоянно вместе или, напротив, никогда не участвуют один против другого;
- в случае проведения торгов в несколько этапов рейтинг оферентов не меняется на всех этапах;
- две или несколько компаний представляют общую оферту, даже вопреки тому, что хотя бы одна из них могла бы представить индивидуальную оферту.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Специфические признаки документации по торгам, указывающие на возможное наличие антиконкурентной практики в рамках торгов (III)

- идентичные орфографические ошибки, редаKTура, тот же формат/печатный шрифт;
- оферты содержат ссылки на другие оферты;
- оферты содержат идентичные контактные данные, телефон, адрес с другим оферентом;
- идентичные арифметические ошибки;
- идентичная оценочная стоимость для определенных продуктов;
- идентичные оферты или единообразное завышение цен в двух или нескольких офертах;
- одинаковые печати на конвертах разных оферентов.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Специфические признаки деклараций оферентов, указывающие на возможное наличие антиконкурентной практики (IV)

- Обоснование цен «ориентировочными ценами в секторе», «стандартными ценами на рынке»;
- использование одинаковой терминологии при обосновании повышения цен;
- уточнения относительно того, что определенные компании отказываются продавать в определенной зоне или определенным клиентам;
- примечания о том, что определенная зона или клиент «принадлежат» другому поставщику;
- вопросы относительно Свидетельства об участии с независимой офертой;
- уточнения, указывающие на то, что конкурентам уже известна необнародованная информация (предлагаемые цены, подробности оферты).



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Антиконкурентные практики в рамках государственных закупок

Два или несколько oferentov, в целях получения незаконной прибыли, своим поведением в рамках одной или нескольких процедур государственной закупки влияют на результаты процесса государственной закупки.

Участники такой практики согласовывают свои действия, в результате чего:

- не представляют offerты,
- отзывают offerту,
- представляют offerту согласно договоренности или в результате обмена информацией между offerентами.

Применению подобных антиконкурентных практик способствуют:

- характеристики рынка закупаемого товара / услуги;
- порядок планирования процесса государственной закупки.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (I)

Скрытые оферты (побочная, куртажная, символическая):

- Конкурент соглашается представить оферту выше представленной тем, кто должен победить.
- Конкурент соглашается представить чрезмерно высокую для акцепта оферту.
- Конкурент представляет оферту, содержащую неприемлемые для акцепта специальные требования.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (II)

Воздержание от представления оферты

Один или несколько оферентов, которые, в нормальных условиях, могли бы участвовать или участвовали в аналогичных торгах в прошлом, договариваются:

воздержаться от участия

или

отозвать уже представленные оферты с целью обеспечения выигрыша определенному участнику торгов.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
**inclusiveness, creativity and
law-abiding practices**"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (III)

Чередование оферты

Все участники соглашения представляют оферты, но
выигравший оферент назначается по **ротации**, в
зависимости от:

стоимости договора, с выделением равных сумм
каждому участнику

или

в зависимости от **объема сделки**, сообразно размеру
каждой компании – участницы соглашения.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
**inclusiveness, creativity and
law-abiding practices**"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (IV)

Выделение рынка

Участники решают разделить рынок между собой
посредством:

**выделения определенных клиентов или категорий
клиентов;**

или

выделения продуктов;

или

выделения территорий.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (V):

Исключение квалифицированных оферентов

Государственные служащие, ответственные за проведение процедур государственной закупки, могут содействовать отбору привилегированного оферента посредством необоснованного исключения квалифицированных оферентов из процедуры закупки, нередко в сообщничестве с коррумпированным оферентом. Это может случиться на любом этапе, начиная с разработки документации по торгам до принятия оферт.

Примеры тактик исключения оферентов, имеющих право быть избранными:

- Разработка узких или необоснованно трудных критериев предварительной квалификации.
- Пристрастные критерии оценки: Например, в одном международном тендере запрашивается поставка товаров по договору в очень короткий срок, поскольку это может исключить из процедуры многих международных оферентов, нуждающихся в большем времени на транспортировку товаров.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (VI):

Бесполезные государственные закупки

Бесполезные, чрезмерные или неуместные закупки товаров или услуг или бесполезный ремонт, указывающие на возможный подкуп или закупки для личного пользования или перепродажи.

Признаки бесполезных государственных закупок:

- Большой объем необычных или необъяснимых закупок продуктов или услуг от одного определенного поставщика.
- Замена или ремонт после необычайно короткого срока.
- Неадекватный или поверхностный анализ потребностей и их обоснование.
- необходимость закупки товаров (в закупленных количествах).



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (VII):

Подогнанные спецификации

- Подогнанные спецификации появляются, когда госслужащий, ответственной за проведение государственных закупок, нередко в сообщничестве с оферентом, разрабатывает запрос оферт, содержащий слишком узкие или слишком широкие спецификации.
- Необоснованно узкие спецификации обеспечивают возможность квалификации только одного оферента-фаворита. В некоторых случаях госслужащие, ответственные за проведение государственных закупок, позволяют оференту-фавориту самому разработать спецификации.
- Необоснованно широкие спецификации используются при квалификации оферента, который иначе не может пройти квалификационный отбор для участия в торгах.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (VIII):

Манипулирование процедурой закупки

Госслужащий, ответственный за проведение государственных закупок, вследствие подкупа часто манипулирует процессом торгов в пользу определенного оферента. Эти манипуляции включают раскрытие информации об офертах конкурентов, принятие оферт, представленных с опозданием, изменение оферт и повторные процедуры закупки.

Признаки манипулирования процедурой закупки:

Указания о необходимости включения изменений в оферты после их представления: исправления в письменной форме, зачеркивания/вычеркивания или вписывание между строк текста, изменяющего ключевую информацию (то есть цены, срока действия оферты).

Победившая оферта аннулируется за ошибки, а процедура закупки проводится повторно или победа присуждается другой компании.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (VIII): Манипулирование процедурой закупки

Признаки манипулирования процедурой закупки:

- Оферты представлены не в опечатанном конверте.
- Оферты не хранятся в надежном помещении с ограниченным доступом.
- Принятие оферт, представленных с опозданием.
- Продление предельного срока представления оферт после представления нескольких оферт.
- Представленные оферты «исчезают».
- Непроведение повторной процедуры закупки, несмотря на то, что количество представленных оферт меньше установленного минимума.
- Отсутствие регистрации в письменной форме процесса закупки.
- Запоздалое составление протокола оценки или несоблюдение установленного срока между опубликованием объявления о присуждении договора и подписанием договора (может быть признаком коррупционной сделки при установлении условий закупки).



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public procurement system in Moldova through

**inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Наиболее распространенные формы осуществления антиконкурентных практик в рамках государственных закупок (IX):

Фиктивные компании/ Шелл-компании

Шелл-компании это фиктивные компании (нередко это консалтинговые фирмы), называемые также «компания-оболочка», «фирма-однодневка», которые не являются легальными субъектами, и создаются в следующих целях:

- Для заключения договоров непрозрачным способом.
- Создаются госслужащими закупающих органов для изготовления поддельных фактур.
- Как «теневые оференты» представляют оферты с завышенными ценами для облегчения присуждения договора определенному оференту и создания видимости конкуренции.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

**Меры по предупреждению антиконкурентных практик, присущие
закупающим органам (I)**

**Детальное информирование до начала процесса государственной закупки
о:**

наличии на рынке продуктов/ услуг, соответствующих нуждам закупающего
органа;

потенциальных оферентах;

тенденциях рынка;

организованных ранее торгах по закупке такого же продукта/услуги;

обеспечение конфиденциальности в случае сотрудничества с внешними
консультантами.

Максимизация участия оферентов

установление критериев квалификации и отбора, не ограничивающих
необоснованно конкуренцию;

уменьшение затрат на подачу оферт (предоставление разумного срока для
подготовки оферты, объединение процедур закупки);

разбивка закупок на лоты с целью стимулирования участия МСП.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Меры по предупреждению антиконкурентных практик, присущие закупающим органам (II)

Четкое определение требований в технических заданиях и исключение предсказуемости

- использование спецификаций качества при определении требований;
- определение спецификаций с учетом заменимых продуктов;
- варьирование размеров договоров о государственной закупке, будь то посредством объединения договоров, будь то их разбивкой на лоты;
- изменение год от года календаря государственных закупок;
- в случае разбивки договора на лоты рекомендуется, чтобы количество установленных лотов не было аналогичным количеству потенциальных oferentov и чтобы лоты были разного размера;
- организация государственных закупок совместно с другимикупающими органами в случае договоров о государственной закупке малой стоимости, которые периодически повторяются и их предметом являются аналогичные продукты.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Меры по предупреждению антиконкурентных практик, присущие закупающим органам (III)

Исключение общения между оферентами

при исследовании рынка рекомендуется проводить отдельные встречи с
экономическими операторами;

при открытии оферт или сообщении результатов избегать разглашения
информации, носящей чувствительный характер с точки зрения конкуренции,
способной привести к искажению конкуренции в следующих процедурах
закупки.

**Ознакомление персонала, участвующего в организации процедур
государственной закупки, с рисками антиконкурентной деятельности;**

**Выявление ситуаций, указывающих на возможное наличие определенной
антиконкурентной практики, и уведомление Совета по конкуренции.**



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

**Меры по предупреждению антиконкурентных практик, присущие
оферентам**

**Оференты могут играть важную роль в выявлении
антиконкурентных практик в рамках государственных закупок,
посредством:**

уведомления органа по защите конкуренции о предполагаемой
антиконкурентной практике;

применения политики снисхождения Совета по конкуренции.

**Политика снисхождения заключается в поощрении Советом по
конкуренции предприятий, участвовавших в картеле, которые
сотрудничают с органом по конкуренции для выявления
соответствующих антиконкурентных практик.**