



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Rolul achizițiilor publice. Achiziții publice în cifre. Principii.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Achiziție publică - procurare de bunuri, executare de
lucrări sau prestare de servicii pentru necesitățile uneia
sau mai multor autorități contractante





Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

DATE ȘI STATISTICI PRIVIND CORUPȚIA ÎN ACHIZIȚIILE PUBLICE

- ☐ **Contractele publice sunt puternic expuse riscurilor de corupție.**
- ☐ **Circa 9,5 trilioane USD (sau 15% din PIB-ul global) se mișcă anual prin contractele publice încheiate de guvern cu sectorul privat.**
- ☐ **57% dintre cazurile externe de mituire investigate de Convenția Antifraudă a OECD au avut implicată mită pentru obținerea contractelor publice.**
- ☐ **Conform unui sondaj Eurobarometru din 2013, mai mult de 30 % dintre companiile care au participat la achizițiile publice în EU au afirmat că anume "corupția" este cea care le-a împiedicat să câștige un contract de achiziție.**
- ☐ **Potrivit Oficiului ONU privind Drogurile și Criminalitatea, costurile de corupția și fraudă se ridică la 20-25% din bugetul achizițiilor.**



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

ACHIZIȚIILE PUBLICE ÎN REPUBLICA MOLDOVA

- ☐ **Valoarea contractelor de achiziții publice în
2016 - 7,5 miliarde lei (circa 5,6% din PIB)**
- ☐ **Anul 2014 – 10,8 miliarde (9,7%)**
- ☐ **În diferite state europene - 15% - 30% din PIB**



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

COSTURILE CORUPȚIEI ÎN ACHIZIȚIILE PUBLICE DIN REPUBLICA MOLDOVA

CNA și Curtea de Conturi au identificat și tras la răspundere în perioada anilor 2012-2015, 42 de cazuri de corupție în achizițiile publice, care au implicat:

- ❖ autoritățile publice centrale – 16 cazuri,**
- ❖ autoritățile publice locale – 14 cazuri,**
- ❖ întreprinderile, inclusiv 3 publice – 6 cazuri,**
- ❖ cetățenii – 2 cazuri ,**
- ❖ o bancă comercială- 1 caz,**
- ❖ altele 3 nefiind specificate.**

Corupția în aceste cazuri s-a manifestat prin abuzul de putere sau de serviciu; exces de putere sau depășirea atribuțiilor de serviciu, neglijență în serviciu; confectionarea, deținerea, vânzarea sau folosirea documentelor oficiale și imprimantelor, ștampilelor sau sigiliilor false, precum și prin corupere pasivă.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

Project "Cutting edge improvements in the public procurement system in Moldova through inclusiveness, creativity and law-abiding practices"



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Rolul achizițiilor publice:

Utilizarea eficientă a banilor
publici, astfel încât să existe
un raport optimal dintre
calitate și preț

Satisfacerea interesului
public, respectiv dezvoltarea
și îmbunătățirea mediului de
viață al comunității

Stimularea dezvoltării
economice

Constituie un element
important pentru
dinamizarea pieței



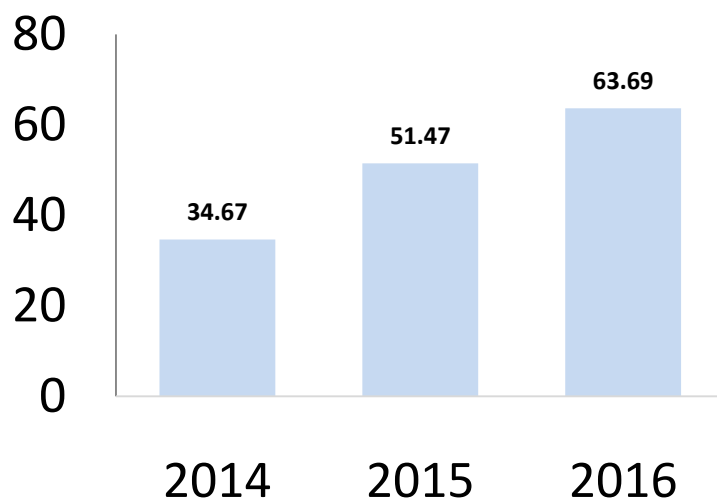
Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**

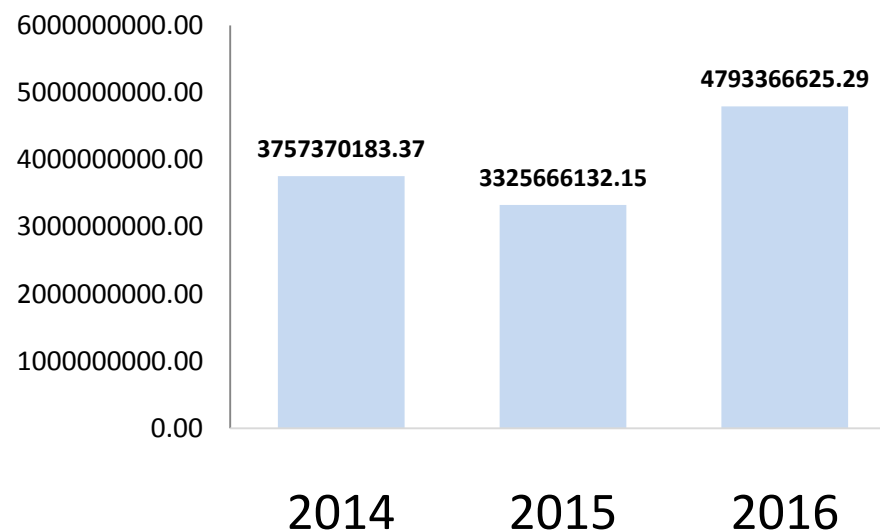


Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

**Ponderea procedurilor desfășurate în
SIA RSAP în suma totală a
contractelor (%)**



**Suma contractelor procedurilor
desfășurate în SIA RSAP (lei)**



Notă:

Ponderea procedurilor desfășurate în SIA RSAP în suma totală a contractelor în primul semestru al anului 2017 - 62,43%

Suma contractelor procedurilor desfășurate în SIA RSAP (lei) – 2 314 725 665,32 lei

Sursa:

Rapoartele privind activitatea Agenției Achiziții Publice <http://tender.gov.md/ro/documente/rapoarte-de-activitate>



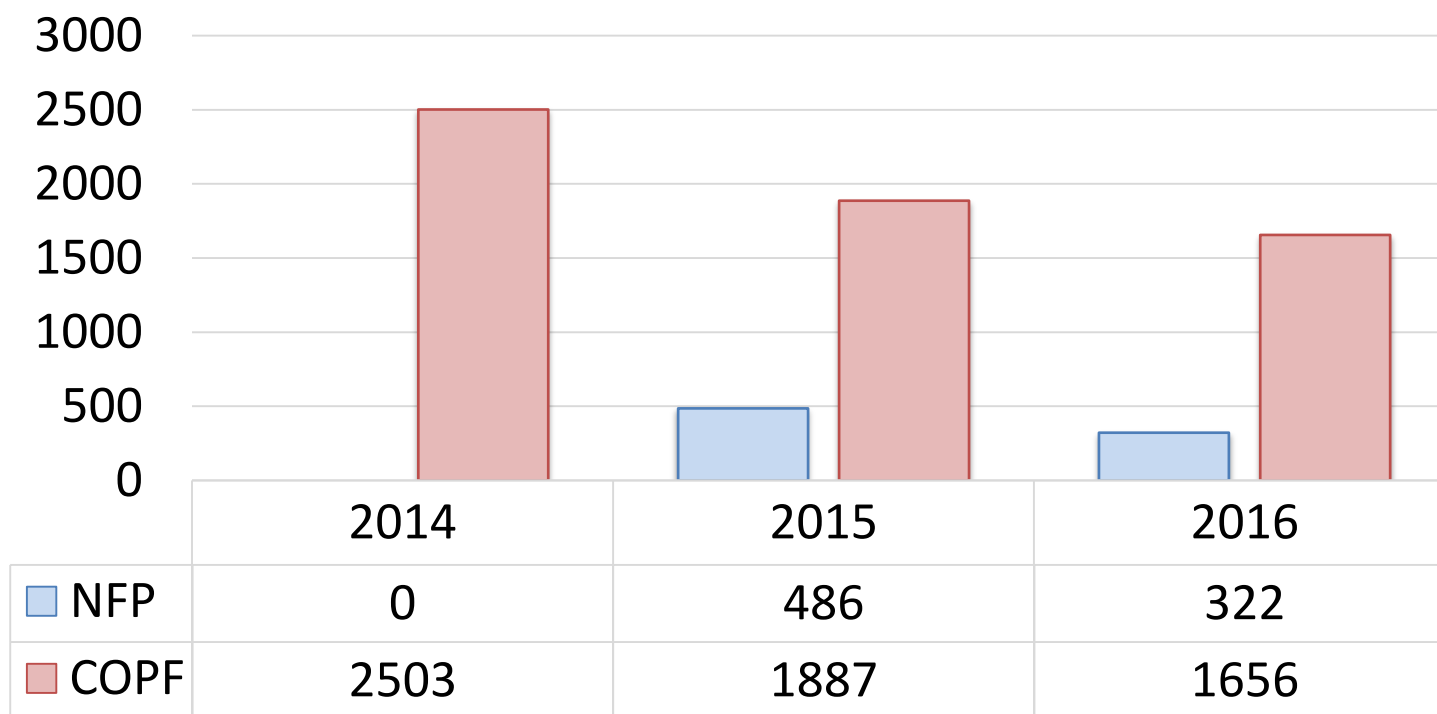
Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Dinamica numărului procedurilor fără publicare



Notă: Numărul procedurilor fără publicare în primul semestru al anului 2017 constituie: NFP – 264; COPF - 875

Sursa: Rapoartele privind activitatea Agenției Achiziții Publice <http://tender.gov.md/ro/documente/rapoarte-de-activitate>
Legile privind bugetul de stat



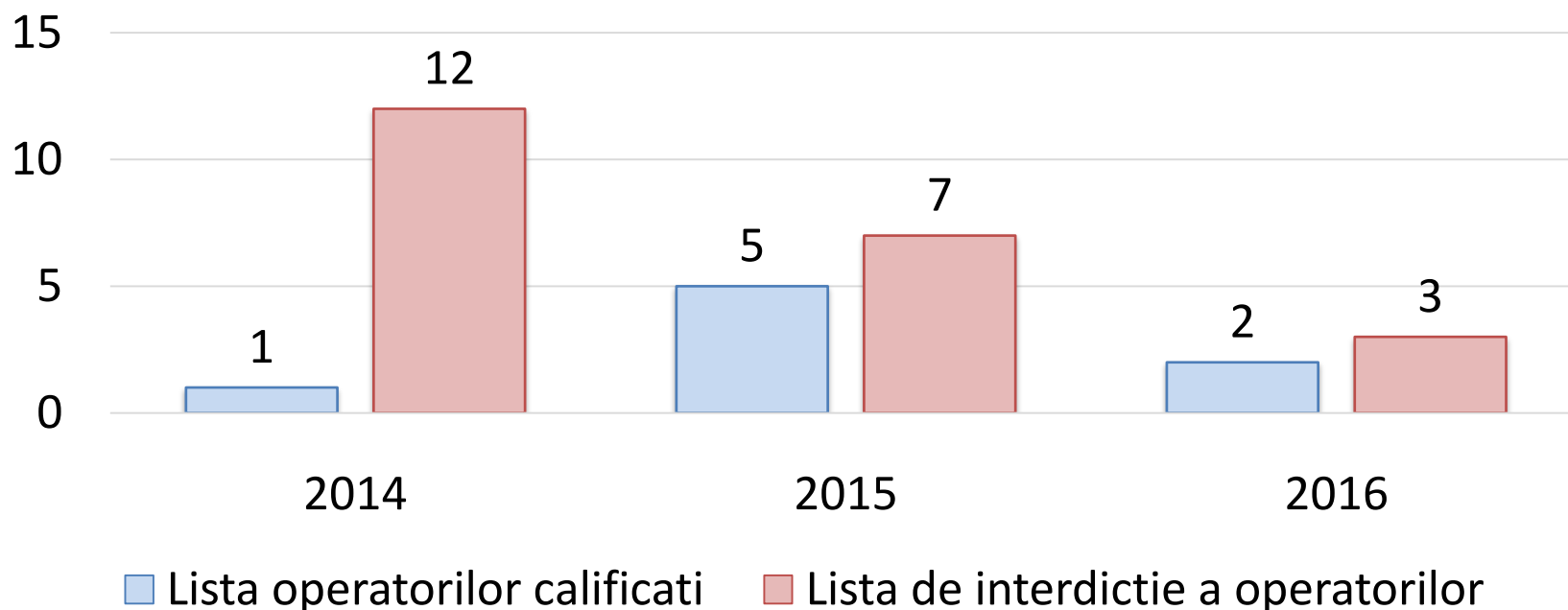
Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Dinamica numărului deciziilor de înregistrare a operatorilor economici în Lista operatorilor calificați și în Lista de interdicție a operatorilor economici



*Notă: Numărul deciziilor de înregistrare a operatorilor economici în primul semestru al anului 2017 constituie:
în Lista operatorilor calificați – 15 și în Lista de interdicție a operatorilor economici – 6*

*Sursa: Rapoartele privind activitatea Agenției Achiziții Publice <http://tender.gov.md/ro/documente/rapoarte-de-activitate>
Legile privind bugetul de stat*



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice (*art.6*)

- utilizarea eficientă a banilor publici și minimizarea riscurilor autorităților contractante
- transparența achizițiilor publice
- asigurarea concurenței și combaterea concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice
- protecția mediului și promovarea unei dezvoltări durabile prin intermediul achizițiilor publice
- menținerea ordinii publice, bunelor moravuri și siguranței publice, ocrotirea sănătății, protejarea vieții oamenilor, florei și faunei



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice (art.6)

- liberalizarea și extinderea comerțului internațional
- libera circulație a mărfurilor, libertatea de stabilire și de prestare a serviciilor
- tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici
- proporționalitate
- recunoaștere reciprocă
- asumarea răspunderii în cadrul procedurilor de achiziție publică



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Utilizarea eficientă a finanțelor publice și minimalizarea riscurilor autorităților contractante se înțelege aplicarea procedurilor de atribuire competiționale și utilizarea de criterii care să reflecte avantajele de natură economică ale ofertelor în vederea obținerii raportului optim între calitate și preț.

Efecte rezultate:

- obținerea celei mai bune valori pentru fondurile publice
- supravegherea costurilor procesului de achiziție publică



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Transparența achizițiilor publice - aducerea la cunoștința publicului a tuturor
informațiilor referitoare la aplicarea procedurii de atribuire,

Efecte rezultate:

- posibilitatea anticipării succesiunii activităților pe parcursul derulării unei proceduri;
- asigurarea „vizibilității” regulilor, oportunităților, proceselor, înregistrărilor datelor de ieșire și rezultatelor;
- claritatea documentelor elaborate pe parcursul derulării procesului de achiziție;
- înțelegerea de către potențialii candidați/ ofertanți a necesităților obiective ale autorității contractante și a modului în care aceste necesități se reflectă în cadrul cerințelor din documentația standard.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

**Prin asigurarea concurenței și combaterea concurenței neloiale în
domeniul achizițiilor publice** se înțelege asigurarea condițiilor de
manifestare a concurenței reale pe piață, indiferent de forma de
organizare, naționalitate sau forma de proprietate a viitorului
contractant, astfel încât orice operator economic:

să poată participa la procedura de atribuire;

să aibă șansa de a deveni contractant



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

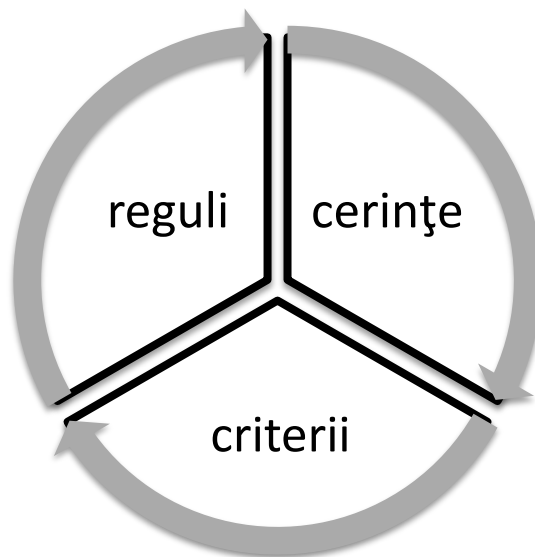
**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

**Tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților
și operatorilor economici**

- stabilirea și aplicarea, oricând pe parcursul procedurii de atribuire, de:



NOTĂ: Trebuie să fie identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a deveni contractanți.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Pentru respectarea principiului **tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în
privința tuturor ofertanților și operatorilor economici**
autoritatea contractantă trebuie să se asigure că:

- tuturor operatorilor economici le sunt puse la dispoziție aceleași informații, atât prin documentația standard, cât și prin clarificările ulterioare asupra conținutului acesteia;
- procesul-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor este comunicat tuturor participanților la procedură indiferent dacă au fost sau nu prezenți la ședința de deschidere;
- criteriile de calificare/ selecție sunt aplicate în mod identic tuturor participanților;
- factorii de evaluare stabiliți permit compararea și evaluarea ofertelor în mod obiectiv.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Principiul proporționalității presupune corelarea dintre:

- necesitățile autorității contractante;
- obiectul contractului de achiziție publică;
- cerințele care trebuie îndeplinite de ofertanți pentru satisfacerea necesităților autorității contractante.

Efectul acestui principiu constă în faptul că se asigură definirea și derularea unei proceduri corecte de atribuire în raport cu ofertanții.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Exemple de încălcări ale acestui principiu

- impunerea pentru calificare a unei cifre de afaceri anuale în quantum excesiv în raport cu complexitatea și valoarea estimată a contractului;
- solicitarea unui număr excesiv de documente sau informații referitoare la demonstrarea capacității tehnice și/sau profesionale;
- solicitarea de resurse umane, utilaje sau echipamente fără relevanță pentru buna execuție a contractului de achiziție publică sau într-un număr excesiv;
- condiția de prezentare în original sau formă autenticată a unui număr mare de documente, deși ar fi suficientă copia certificată;
- stabilirea unui termen pentru depunerea ofertelor insuficient pentru elaborarea acestora, în raport de complexitatea obiectului contractului;
- descrierea unor specificații tehnice proprii unor produse ce depășesc necesitățile autorității contractante;
- alocarea unui punctaj foarte mare unui factor de evaluare, raportat la importanța factorului în îndeplinirea contractului;



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Prin **asumarea răspunderii** se înțelege determinarea clară a sarcinilor și responsabilităților persoanelor implicate în procesul de achiziție publică, urmărindu-se asigurarea:

- profesionalismului;
- imparțialității;
- independenței

deciziilor adoptate pe parcursul derulării acestui proces.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

**Menținerea ordinii publice, bunelor moravuri și siguranței publice, ocrotirea
sănătății, protejarea vieții oamenilor, florei și faunei**

- Securitatea statului și a societății, precum și siguranța persoanei, constituie valori sociale fundamentale, de existență și nestingherita lor realizare depinzând, normala desfășurare a activității statului, în realizarea sarcinilor și funcțiilor care îi revin.
- Reglementarea riguroasă a relațiilor sociale, așezarea întregii vieți pe bazele trainice ale legalității, ale ordinii de drept și ale disciplinei, reprezintă o cerință firească.
- Conservarea și protejarea biodiversității - În vederea protejării acestui valoros capital natural și asigurării unei stări favorabile de conservare a habitatelor naturale, este importantă implementarea măsurilor privind conservarea și protejarea biodiversității.



Acest proiect este
finanțat de către
Uniunea Europeană

**Project "Cutting edge improvements in the public
procurement system in Moldova through
inclusiveness, creativity and
law-abiding practices"**



Acest proiect este implementat de
IDIS „Viitorul”

Prin **liberalizarea și extinderea comerțului internațional precum și libera circulație a mărfurilor, inclusiv prin recunoaștere reciprocă** se înțelege libertatea de stabilire și de prestare a serviciilor, recunoașterea reciprocă și acceptarea:

- produselor, serviciilor, lucrărilor oferite în mod licit pe piață;
- diplomelor, certificatelor, a altor documente, emise de autoritățile competente din alte state;
- specificațiilor tehnice, echivalente cu cele solicitate la nivel national.