



**RAPORT DE
MONITORIZARE A
ACHIZIȚIILOR PUBLICE
(Primăria orașului Rezina)**

Chișinău 2018



RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE (Primăria orașului Rezina)

Autorul raportului de monitorizare - Dl. Valeriu Rusu, Director Executiv Asociația Obștească Agenția pentru Dezvoltare Regională (AO ADR) “Habitat”

Acest document a fost elaborat cu sprijinul Uniunii Europene în cadrul proiectului "Promovarea dezvoltării locale durabile prin utilizarea transparentă a banilor publici" / “Promoting sustainable local development through transparent use of public money” , finanțat de Policy Association for an Open Society (PASOS), din Republica Cehă, sub-grant oferit în cadrul proiectului “Partners in Empowerment” (ENPI/2014/354-731), finanțat de Comisia Europeană prin programul Neighbourhood Civil Society Facility (European Neighbourhood and Partnership Instrument) Regional actions.

Conținutul acestui document este responsabilitatea exclusivă a autorului care a realizat studiul în cadrul proiectului PiE și nu reflectată opiniile Uniunii Europene.



www.viitorul.org



CUPRINS

Introducere.....	5
Constatări privind transparența achizițiilor publice.....	7
Monitorizare procedură de achiziție publică, COP- Lucrări de reparație a străzii Tinereții din or. Rezina	9
Monitorizare procedură de achiziție publică, COP - Lucrări de reparație a străzii Pirogov și a căilor de acces la grădinița Nr.2, blocurile locative nr. 1, 2, 3, 4, 5, din or. Rezina.....	11
Concluzii și recomandări de politici.....	15
Anexe.....	16



ACRONIME

AAP – Agenția Achiziții Publice

AC – Autoritate Contractantă

BAP – Buletinul Achizițiilor Publice

COP – Cerere de Oferte de Prețuri

COPF – Cerere de Oferte de Prețuri Fără Publicare

CMV – Contracte de Mică Valoare

HG – Hotărârea Guvernului

SFS – Inspectoratul Fiscal de Stat

LP – Licitație Publică

RSAP – Registrul de Stat al Achizițiilor Publice



INTRODUCERE

Calitatea actului de guvernare este direct proporțională cu gradul de implicare a societății civile în monitorizarea banului public, iar factorii de decizie de la nivel local trebuie să asigure transparență în toate activitățile desfășurate, să informeze corespunzător cetățenii privind deciziile luate, inclusiv cele aferente cheltuielilor publice și, implicit, a achizițiilor de bunuri, servicii și lucrări ce urmează a fi desfășurate.

Achizițiile publice în Republica Moldova au un rol foarte important în sporirea calității vieții cetățenilor prin dezvoltarea durabilă a comunităților pentru generații. Scopul fundamental al sistemului achizițiilor publice este dedicat satisfacerii interesului public, respectiv dezvoltarea și îmbunătățirea mediului de viață al cetățenilor din comunitățile Republicii Moldova.

Primăria orașului Rezina a desfășurat, în prima jumătate a anului 2018, mai multe proceduri de achiziții publice, dar pentru monitorizare și analiză au fost selectate proceduri ce țin de infrastructura rutieră și tratarea apelor reziduale.

În procesul de monitorizare a achizițiilor publice au fost utilizate mai multe surse de date:

1. pagina web a Agenției Achiziții Publice (AAP) - <http://etender.gov.md/>;
2. [RSAP](http://etender.gov.md/index) - <http://etender.gov.md/index>;
3. [Buletinul Achizițiilor Publice \(BAP\)](#);
4. [Pagina web oficială a Primăriei orașului Rezina](http://primaria-rezina.md/) - <http://primaria-rezina.md/>

Adițional, au fost solicitate următoarele informații de la autoritatea contractantă: dosarele achizițiilor, copii la contractele atribuite, alte documente privind achizițiile publice monitorizate.

În procesul de monitorizare a fost utilizat instrumentul ”stegulețele roșii” din GHIDUL pentru monitorizarea achizițiilor publice elaborate de către IDIS ”Viitorul”¹;

Considerentele care au stat la baza selectării procedurilor de achiziție publică pentru monitorizare sunt:

- Preocuparea și rolul administrației publice locale a orașului Rezina de a crește calitatea vieții în localitățile din raza de administrare, atingând toate aspectele unei dezvoltări durabile, satisfacerea necesităților Obiectivului Ecologic, Obiectivului Social și Obiectivului Economic.
- De natură ecologică: mediul înconjurător este protejat prin eliminarea sistemelor individuale necontrolabile cu riscuri de poluare a solului, apei și a aerului;

¹<http://viitorul.org/files/library/Ghid%20Achizitii%20Societate%20Civila%202017%20-%20PRINT.pdf>



- Legate de confortul utilizatorilor: apa furnizată se poate folosi în condiții mult mai bune, la un preț al canalizării net inferior celui de golire/curățare a bazinelor/(septicule) de stocare a apelor uzate;
- De natură tehnică: centralizarea apelor uzate și curățarea acestora prin intermediul stațiilor de epurare duce la un randament energetic mult mai economic decât întreținerea și curățarea bazinelor de stocare a apelor uzate;
- De natură socială: dezvoltarea sistemului de canalizare duce, prin confortul oferit utilizatorilor, la o dezvoltare accelerată a localităților primăriei orașului Rezina, acestea devenind mai atractive atât pentru investitori cât și pentru potențialii noi rezidenți și turiști.

Plecând de la considerentele mai sus menționate, dezvoltarea unei infrastructuri de transport în concordanță cu necesitățile de transport în creștere trebuie să rămână în permanență una din prioritățile autorităților naționale și locale, pentru că ea este factorul cheie în dezvoltarea durabilă, indiferent de constrângerile economice sau bugetare. Totodată, este artera sangvină a unei dezvoltări economice durabile, în consecință a unei baze fiscale durabile și a unui înalt nivel social pentru calitatea vieții cetățenilor.

Între infrastructura de transport a unei localități și dezvoltarea sa economică există o relație duplicitară. Din cele mai vechi timpuri, localitățile cele mai prospere s-au situat fie de-a lungul căilor importante de comunicație fie la întretăierea lor. Potențialul de dezvoltare al unei localități este cu atât mai mare cu cât acea ea dispune de o infrastructură de transport mai dezvoltată. Fără îndoială, infrastructura de transport se numără printre factorii cei mai importanți ai competitivității economice naționale și regionale, dacă luăm în calcul principiile și obiectivele dezvoltării regionale din Republica Moldova, alături de regimul fiscal, de infrastructura tehnologică și de nivelul de competență și pregătire a forței de muncă. Creșterea economică determină o creștere a nevoilor de transport chiar mai accentuată, creând o presiune suplimentară asupra infrastructurii existente. La nivel european se estimează că până în anul 2020 traficul se va dubla, impunându-se investiții în extinderea și modernizarea rețelelor transeuropene de transport de cca 500 miliarde de euro în perioada 2007- 2026.

Achizițiile publice ce țin managementul apelor uzate / tratarea apelor reziduale sunt foarte importante din punct de vedere al obiectivului ecologic al dezvoltării durabile. Însă, este și o responsabilitate a administrației locale având în vedere necesitatea menținerii unui mediu înconjurător curat și sănătos pentru cetățeni.



Constatări privind transparența achizițiilor publice

Unul dintre principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este transparența. Conform prevederilor legislative în vigoare, printre atribuțiile grupului de lucru pentru achiziții din cadrul AC se numără și:

- asigurarea transparenței și publicității procedurilor de achiziție publică;
- asigurarea publicării documentației de atribuire pe pagina web a autorității contractante;
- asigurarea participării pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție, în scopul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice;
- informarea operatorilor economici înregistrați la procedura de achiziție despre operarea modificărilor în documentația de atribuire;
- oferirea informației reflectată în documentația de atribuire operatorilor economici solicitanți.

Autoritățile contractante asigură transparența procedurilor de achiziție publică prin intermediul BAP-ului, paginii web a AAP și RSAP. Însă, în scopul asigurării unei transparențe maxime, AC este încurajată să publice anunțurile de participare și în alte mijloace de informare în masă, naționale sau internaționale. Anunțul publicat și în alte mijloace de informare locale, naționale sau internaționale va menționa numărul și data Buletinului achizițiilor publice în care a fost publicat inițial anunțul și nu va conține alte informații decât cele publicate în buletinul respectiv.

Primăria orașului Rezina asigură transparența achizițiilor publice inclusiv prin intermediul paginii web oficiale abia din anul 2017. Pe pagina oficială a autorității locale există o secțiune distinctă "Licitații și achiziții publice"². Aici, autoritatea contractantă publică diverse informații privind procedurile de achiziție desfășurate:

- ✚ Documentația de atribuire;
- ✚ Anunțuri/invitații de participare;
- ✚ Procese-verbale ale ședințelor de deschidere a ofertelor;
- ✚ Rezultatele atribuirii contractelor de achiziție;
- ✚ Dări de seamă privind realizarea achizițiilor de valoare mică;
- ✚ Rapoarte de monitorizare a contractelor de achiziții publice;

Planul de achiziții pentru anul 2018 al AC este primul plan publicat pe pagina web oficială.³ Acesta a fost publicat pe 15 ianuarie, fiind respectate prevederile legale, care prevăd că AC este obligată să publice pe pagina web planul de achiziții în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia (pct. 18 din HG nr. 1419/16).

²<http://primaria-rezina.md/licitatie-si-achizitii/>

³<http://primaria-rezina.md/plan-de-achizitii/>



Conform Planului de achiziții, Primăria orașului Rezina a planificat pentru anul 2018 achiziții în valoare de circa 11,5 milioane lei (44 de proceduri de achiziții). În mare parte, acestea sunt achiziții de valoare mică și cererea ofertelor de prețuri (COP) și 2 licitații publice. Adicional, pe parcursul anului 2018 au fost operate 3 modificări (în valoare de 681.000 lei) și 2 rectificări la planul anual de achiziții în legătură cu rectificarea bugetului orașului, toate fiind disponibile pe pagina web a autorității locale.

Grupul de lucru pentru achiziții din cadrul AP este responsabil de monitorizarea executării contractelor de achiziție publică, întocmind rapoarte în acest sens, trimestrial / semestrial și anual. Rapoartele respective, care vor include în mod obligatoriu informații cu privire la etapa de executare a obligațiilor contractuale, cauzele neexecutării, reclamațiile înaintate și sancțiunile aplicate, mențiuni cu privire la calitatea executării contractului etc., vor fi plasate pe pagina web a autorității contractante, iar în lipsa acestora pe pagina oficială a autorității centrale căreia i se subordonează sau a autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea.

Un grad înalt de transparență a fost asigurat la etapa de executare a contractelor de achiziție, fiind elaborate și publicate pe pagina web a AC rapoarte trimestriale, semestriale și anuale cu privire la monitorizarea contractelor de achiziție publică și dări de seamă⁴. În acest sens, pe pagina web sunt disponibile următoarele informații:

- ✚ Raport cu privire la monitorizarea contractelor de achiziție publică la situația din 31.12.2017;
- ✚ Darea de seamă privind realizarea achizițiilor de valoare mică pentru anul 2017;
- ✚ Raport cu privire la monitorizarea contractelor de achiziție publică la situația din 31.03.2018;
- ✚ Raport cu privire la monitorizarea contractelor de achiziție publică la situația din 30.06.2018.

Rapoartele sunt elaborate conform cerințelor legale și includ informațiile obligatorii. De menționat că, în conformitate cu informația prezentată în rapoarte, toate contractele de achiziție publică din perioada 2017-2018 s-au executat sau se execută fără abateri. Respectiv, nu a fost înaintată nici o reclamație, nu au fost aplicate sancțiuni. Iar, mențiunile cu privire la calitatea executării contractului se rezumă la „calitativ” absolut la toate contractele.

⁴<http://primaria-rezina.md/rapoarte/>



Monitorizare procedură de achiziție publică.

COP - Nr.18/01630/001”Lucrări de reparație a străzii Tinereții din or. Rezina”

Autoritatea contractantă: Primăria or. Rezina

Tipul obiectului de achiziție: Lucrări

Obiectul achiziției: Lucrări de reparație străzii Tinereții din or. Rezina

Cod CPV: 45233142-6

Valoarea estimată: 365 000 lei, fără TVA

Cuquantumul garanției de execuție a contractului: 5%

Grupul de lucru în număr de 9 persoane a fost numit prin Ordinul nr. 24 din 02.03.2017 cu următoarea componență:

Tatarov Simion – președinte/primar

Vizitiu Valentina – secretar

Cazac Elena – membru

Gâncu Gheorghe – membru

Iftodi Ala – membru

Morari Pavel – membru

Pârțu Angela – membru

Rusu Parascovia – membru

Raileanu Lilia – membru

Achiziția respectivă se înscrie în prioritățile de dezvoltare ale orașului Rezina și este inclusă în Planul de achiziții pentru anul 2018 cu valoarea estimativă de 438 000 lei (cu TVA). Anunțul a fost publicat în BAP nr. 33 din 27.04.2018.

Constatări privind documentele de calificare: Dosarul este bine structurat și conține toată documentația standard necesară în conformitate cu cerințele legale privind desfășurarea achizițiilor publice.

Printre cele mai importante **documente și cerințe de calificare** au fost solicitate:

- Demonstrarea experienței operatorului economic în domeniul de activitate aferent obiectului contractului ce urmează a fi atribuit;
- Raportul financiar pentru anul 2017;
- Demonstrarea accesului la personalul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a obiectului contractului ce urmează a fi atribuit;
- Certificat privind lipsa datoriilor la Bugetul Public Național;
- Declarație privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate;
- Garanție pentru ofertă 2% din valoarea ofertei fără TVA.



Lucrările sunt descrise suficient de clar, conform Listei de lucrări (Formularul nr. 1), și nu contravin principiilor liberei concurențe.

Operatori economici cărora li s-a oferit documentația standard, caietul de sarcini:

- ✚ SC LUXGAZ SRL din or. Chișinău;
- ✚ SC TCS Internațional, or. Rezina;
- ✚ SRL Autodel TRANS, or. Rezina;
- ✚ ÎM Servicii Comunal-Locative, or. Rezina.

Modalitatea evaluării ofertelor:

Până la **termenul limită 10.05.2018, 09.00**, conform procesului verbal de deschidere au fost depuse 4 oferte de la operatorii economici: **SC LUXGAZ SRL din or. Chișinău; SC TCS Internațional, or. Rezina; SRL Autodel TRANS, or. Rezina; ÎM Servicii Comunal-Locative, or. Rezina.**

La evaluarea ofertelor a fost aplicat criteriul “cel mai mic preț”. Ofertele operatorilor economici calificați au fost comparate și evaluate conform acestui criteriu și corespunderii cerințelor suplimentare în conformitate cu cerințele de calificare expuse în documentația standard și caietul de sarcini. A fost întocmit procesul verbal de deschidere a ofertelor. Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate sunt semnate și sunt anexate la dosar. Ședința de deschidere s-a desfășurat conform cerințelor legale.

Comentarii cu privire la evaluarea ofertelor:

Ofertanți respinși / descalificați nu au fost; Ofertanți respinși / descalificați din cauza neprezentării / necorespunderii documentelor de calificare nu au fost.

Rezultatele evaluării ofertelor:

În rezultatul examinării, evaluării și comparării ofertelor, în baza hotărârii grupului de lucru expusă în Procesul Verbal Nr. 18/01630/001 din 10.05.2018, a fost desemnată câștigătoare oferta ÎM Servicii Comunal Locative Rezina, care corespunde cerințelor tehnice solicitate, cu cel mai mic preț pe lot întreg în sumă totală **fără TVA 350154,34 lei. Valoarea achiziției cu TVA constituie 429785,21 lei.**

Înștiințarea ofertanților:

În termen de trei zile de la data luării deciziei 10.05.2018, toți ofertanții au fost informați despre rezultatele procedurii de achiziție publică prin scrisoarea Nr. 516 din 10.05.2018.

Contract de achiziție încheiat / atribuit:

Drept urmare a evaluării ofertelor operatorilor economici a fost încheiat **Contractul de Antrepriză Nr.91**, privind achiziția COP din 17.05.2018, cu termenul de valabilitate până la 31.12.2018.



Obiectivul Contractului: antreprenorul va executa lucrări de reparație a străzii Tinereții or. Rezina în conformitate cu prevederile proiectului tehnic și a normativelor, standardelor și prescripțiilor tehnice în vigoare a domeniului de referință.

Perioada de execuție a lucrărilor:

Durata de execuție a lucrărilor contractate este de 60 zile din data semnării contractului.

Darea de seamă a fost aprobată la 21.05.2018.

Condițiile propuse în oferta desemnată câștigătoare sunt identice cu cele stipulate în contractul de antrepriză Nr.91 din 17.05.2018.

Concluzie: La etapele de planificare și elaborare a documentației de atribuire, de lansare a procedurii de achiziție și de evaluare a ofertelor și atribuire a contractului abateri de la cerințele legale cu privire la achizițiile publice, nu au fost depistate.

Etapa de implementare și monitorizare a contractului:

Termenul de execuția lucrărilor vizate în contractul de antrepriză Nr.91 din 17.05.2018, conform cerințelor contractului urma să expire la 21.07.2018.

În procesul de monitorizare s-a constatat că lucrările respective au fost executate, însă au fost depistate abateri în îmbrăcămintea de beton a drumului și anume **lipsa spațiilor termodinamice** pentru prevenirea fisurării betonului. Aceste spații se fac **la fiecare 6 m liniari**. S-a recomandat autorității locale să întocmească un **act de neconformitate**, în scopul lichidării acestor abateri tehnologice.

Monitorizare procedură de achiziție publică: COPNr.18/01153/001 din 18.04.2018, Lucrări de reparație a străzii Pirogov și a căilor de acces la grădinița Nr.2, blocurile locative nr. 1, 2, 3, 4, 5, din or. Rezina

Autoritatea contractantă: primăria or. Rezina

Tipul obiectului de achiziție: Lucrări

Obiectul achiziției: Lucrări de reparație a **străzii Pirogov și a căilor de acces la grădinița Nr.2, blocurile locative nr. 1, 2, 3, 4, 5, din or. Rezina**

Cod CPV: 45233142-6

Valoarea estimată: 807 584 lei, fără TVA;

Cuantumul garanției executării contractului: 10%;

Grupul de lucru în număr de 9 persoane a fost numit prin Ordinul nr. 24 din 02.03.2017 cu următoarea componență:

Tatarov Simion – președinte/primar

Vizitiu Valentina – secretar



Cazac Elena – membru
Gâncu Gheorghe – membru
Iftodi Ala – membru
Morari Pavel – membru
Pârțu Angela – membru
Rusu Parascovia – membru
Raileanu Lilia – membru

Achiziția respectivă se înscrie în prioritățile de dezvoltare a orașului și este inclusă în planul de achiziție pentru anul 2018. Anunțul a fost publicat în BAP nr. 24 din 27.03.2018. Este necesar de menționat faptul că valoarea estimată a achiziției în planul anual de achiziții este cu mult mai mare, de 1 364 000 lei, fără TVA.

Constatări privind documentele de calificare: Dosarul este bine structurat și conține toată documentația standard necesară în conformitate cu cerințele legale privind desfășurarea achizițiilor publice.

Printre cele mai importante documente și cerințe de calificare au fost solicitate:

- Demonstrarea experienței operatorului economic în domeniul de activitate aferent obiectului contractului ce urmează a fi atribuit;
- Raportul financiar pentru anul 2017;
- Demonstrarea accesului la personalul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a obiectului contractului ce urmează a fi atribuit;
- Declarație privind dotările specifice, utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului;
- Certificat privind lipsa datoriilor la Bugetul Public Național;
- Declarație privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate;
- Garanție pentru ofertă 2% din valoarea ofertei fără TVA.

Criteriile de eligibilitate corespund cerințelor legale. Documentele solicitate, alte condiții și cerințe obligatorii prevăzute de legislație sunt prezentate și anexate la dosar: formulare, licența de activitate, certificat de la IFS privind lipsa datoriilor la buget, manualul calității, raportul financiar. Toate documentele solicitate au fost prezentate.

Lucrările sunt descrise suficient de clar, nu contravin principiilor liberei concurențe.

Operatori economici înregistrați cărora li s-a oferit documentația standard, caietul de sarcini:

- ✚ **Drum-3 S.A. din or. Călărași;**
- ✚ **GREEN TIARA SRL din or. Orhei;**
- ✚ **SC LUXGAZ SRL din or. Chișinău;**
- ✚ **SRL SC PRESTIGIU-AZ din or. Strășeni;**
- ✚ **SRL Autodel TRANS, or. Rezina;**



Modalitatea evaluării ofertelor:

Până la termenul limită **11.04.2018, 10.00**, conform procesului verbal de deschidere au fost depuse 5 oferte: **Drum-3 S.A. din or. Călărași; GREEN TIARA SRL din or. Orhei; SC LUXGAZ SRL din or. Chișinău; SRL SC PRESTIGIU-AZ SRL din or. Strășeni; SRL Autodel TRANS, or. Rezina.**

La evaluarea ofertelor a fost aplicat criteriul “cel mai mic preț”. Ofertele operatorilor economici calificați au fost comparate și evaluate conform acestui criteriu și corespunderii cerințelor suplimentare în conformitate cu cerințele de calificare expuse în documentația standard și caietul de sarcini.

Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate sunt semnate și sunt anexate la dosar. Ședința de deschidere s-a desfășurat conform cerințelor legale.

Comentarii cu privire la evaluarea ofertelor:

Ofertanți respinși / descalificați nu au fost; Ofertanți respinși / descalificați din cauza neprezentării / necorespunderii documentelor de calificare nu au fost.

Rezultatele evaluării ofertelor:

În rezultatul examinării, evaluării și comparării ofertelor, în baza hotărârii grupului de lucru expusă în Procesul Verbal Nr. 18/01153/001 din 11.04.2018, a fost desemnată câștigătoare oferta **SRL Autodel TRANS din or. Rezina**, care corespunde cerințelor tehnice solicitate, cu cel mai mic preț pe lot întreg în sumă totală **fără TVA 798572,10 lei. Valoarea achiziției cu TVA constituie 958286,10 lei.**

Valoarea estimată a achiziției este de 1364000 lei fără TVA, în timp ce valoarea ofertei câștigătoare este de 798572,10 lei fără TVA, ceea ce reprezintă 58.5% din valoarea estimată a achiziției, respectiv este o ofertă anormal de scăzută. Autoritatea contractantă urmă să solicite de la agentul economic justificări cu privire la ofertă și modul de formare a prețului acesteia.

Înștiințarea ofertanților:

În termen de trei zile de la data luării deciziei 11.04.2018, toți ofertanții au fost informați despre rezultatele procedurii de achiziție publică prin scrisoarea Nr. 456 din 11.04.2018.

Contract de achiziție încheiat:

Drept urmare a evaluării ofertelor operatorilor economici a fost încheiat **Contractul de Antrepriză Nr.72**, privind achiziția COP din 18.04.2018.

Obiectivul Contractului: antreprenorul va executa lucrări de reparație a străzii Pirogov și căilor de acces la grădinița de copii Nr. 2, blocurile locative 1, 2, 3, 4, 5 din or. Rezina în conformitate cu prevederile proiectului tehnic și a normativelor, standardelor și prescripțiilor tehnice în vigoare a domeniului de referință. Totodată, este prevăzută și garanție de bună execuție în mărime de 10% din valoarea contractului, care se reține succesiv din facturi și se eliberează la expirarea perioadei de garanție a lucrărilor.

Perioada de execuție:



Durata de execuție a lucrărilor contractate este de 60 zile din momentul semnării contractului (18.04.2018)

Condițiile propuse în oferta desemnată câștigătoare sunt identice cu cele stipulate în contractul de antrepriză Nr.72 din 18.04.2018.

Concluzie: La etapele de planificare și elaborare a documentației de atribuire, de lansare a procedurii de achiziție și de evaluare a ofertelor și atribuirea contractului abateri de la cerințele legale cu privire la achizițiile publice, nu au fost depistate.

Etapă de implementare și monitorizare a contractului:

Execuția lucrărilor vizate în contractul de antrepriză Nr.72 din 18.04.2018, conform cerințelor contractului, urma să expire la data de 18.06.2018. La data de **16.06.2018**, monitorul a efectuat o vizită de monitorizare la obiectul în cauză, lucrările fiind executate aproximativ **în volum de 50%**.

În cadrul monitorizării obiectului în cauză nu s-au depistat abateri de la cerințele tehnologice ale standardelor domeniului de referință și abateri de la caietul de sarcini. Totuși, dat fiind faptul că mai rămăsese 2 zile până la termenul stabilit pentru finalizarea lucrărilor, monitorul a preconizat ca obiectul nu va fi realizat în termenii prevăzuți în contract. Prin urmare, la **6 iulie 2018**, a solicitat explicații de la AC, reprezentanții căreia au dat asigurări că **lucrările vor fi finalizate până la 11 iulie 2018**. Lucrările la obiectul dat au fost stopate pe partea carosabilului cu bune intenții, pe o perioadă de 3 săptămâni, str. Pirogov fiind unica cale de acces spre un alt obiect în construcție și stopările lucrărilor de asfaltare au fost sistate pe perioada transportului materialelor de construcție și a echipamentelor. În acest cartier din str. Pirogov cu susținerea financiară a Ambasadei Republicii Federale Germania din București, are loc amenajarea terenului de instruire rutieră: ”Orășelul pentru copii”, obiectul în cauză este construit de MAI, RM și este al doilea orășel de acest gen, primul a fost construit în orașul Ungheni.

La data de **9 iulie 2018**, monitorul a efectuat o vizită la obiectul respectiv și a constatat că lucrările de acces rutier în cartierul Pirogov **erau realizate în volum de aproximativ 95%**.

Concluzie: Obiectul a fost finisat în termenul stabilit, la data 11 iulie 2018.



Concluzii și recomandări de politici

Achizițiile publice sunt dedicate satisfacerii interesului public, dezvoltării și îmbunătățirii mediului de viață al cetățenilor în localitățile de reședință. Societatea civilă are un rol esențial în asigurarea faptului că banii publici sunt utilizați în interesul public și cu respectarea principiilor de transparență, eficiență și legalitate. Toate datele aferente achizițiilor publice trebuie să fie transparente astfel încât să permită societății civile să se implice și să participe în procesul decizional.

Procesul de monitorizare a cuprins întregul ciclu al achiziției publice, de la etapa de planificare până la cea de executare a contractului, în măsura în care datele au fost accesibile. A fost analizat și monitorizată respectarea de către Primăria orașului Rezina a prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice și, implicit, utilizarea eficientă a banilor publici.

În Primăria orașului Rezina este asigurat un grad înalt de transparență în materie de achiziții publice. Transparența și accesul la date privind procedurile de achiziție a sporit odată cu lansarea paginii web oficiale a autorității, unde sunt plasate informații precum anunțurile de participare, planurile de achiziții, dările de seama și rapoarte de monitorizare a contractelor atribuite de către autoritate. Societatea civilă are acces la dosarele ce țin de achizițiile publice lansate și desfășurate.

În procesul de monitorizarea a celor 2 achiziții publice lansate și desfășurate de către Primăria orașului Rezina, au fost analizate în detaliu toate documentele aferente achiziției. Deși au fost constatate unele încălcări precum termenului de execuție a lucrărilor și nerespectarea cerințelor tehnice la executarea lucrărilor, în procesul de achiziție au fost respectate prevederile legale și principiile de transparență și concurență.

Achizițiile monitorizate se înscriu în prioritățile de dezvoltare ale orașului Rezina și au fost incluse în Planul de achiziții pentru anul 2018. Anunțurile de participare au fost publicate, atât în BAP, cât și pe pagina web a autorității locale.

Pornind de la Strategia de dezvoltare a orașului Rezina, lucrând permanent în parteneriat cu cetățenii, ONG-urile, cu sectorul economic-privat, administrația locală și aleșii locali pot iniția și derula proiecte viabile, care să atragă fonduri, know-how pentru dezvoltarea comunităților. Acesta este algoritmul de lucru, pe care fiecare ales local poate să îl utilizeze astfel, încât mandatul primit prin votul comunității, să răspundă așteptărilor acesteia. Abaterea de la acest algoritm, aduce nemulțumiri, insatisfacții și neîncrederea cetățeanului față integritatea profesională și morală a alesului local.

Urmare a constatărilor făcute, se recomandă autorității locale să asigure transparența la toate etapele procesului de achiziție, dar, în mod special la etapa de executare a contractelor, la care au fost constatate abateri. Este necesar ca autoritatea locală să asigure un nivel înalt de pregătire a persoanelor responsabile de desfășurarea achizițiilor, atât specialiștii, cât și membrii grupului de lucru pentru achiziții din cadrul primăriei. De asemenea, se recomandă asigurarea monitorizării mai eficiente din partea autorității a lucrărilor realizate și aplicare a penalităților agenților economici pentru abateri de la prevederile contractuale și/sau executarea neconformă a unor lucrări.