



# PROPUNERI

## **Proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică, pentru achizițiile publice necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19**

*Au contribuit:* Diana Enachi, Ecaterina Meaun, Vadim Țurcan, Carolina Ungureanu

Mai, 2020



## Notă introductivă

---

Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul de HG pentru aprobarea Regulamentului cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică, pentru achizițiile publice necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19 (în continuare Regulament) în scopul executării art. XIX alin.(2) din Legea nr.69/2020 lege cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative.

Suplimentar, remarcăm că, legea la care se face referință prevede la art. XX, alin (1), că pe perioada stării de urgență în sănătate publică, se permite:

- a) o reducere considerabilă a termenelor generale în cadrul licitației deschise, licitației restrânse și cererii ofertelor de prețuri;*
- b) utilizarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a anunțului de participare în cazurile de extremă urgență;*
- c) majorarea pragurilor de aplicare a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.*

Cu referire la reducerea termenelor, ținem să remarcăm faptul că, aceasta corespunde cu practicile aplicate de autoritățile la nivel european și internațional. În speță, la nivelul UE, Comisia Europeană a propus câteva opțiuni și mecanisme de flexibilitate<sup>1</sup> pentru care pot opta achizitorii publici în contextul stării de urgență generată de criza COVID-19, conform următoarei ierarhii:

1. **în cazuri de urgență**, se poate recurge la reducerea substanțială a termenelor pentru depunerea ofertelor (de exemplu, în cazul licitației deschise, termenul poate fi redus de la 35 zile la 15 zile);
2. **în cazuri de extremă urgență**, se poate recurge la atribuirea unui contract de achiziție prin „procedura de negociere fără publicare”. De subliniat faptul că, situațiile invocate pentru a justifica „extrema urgență” nu trebuie în nici un caz să fie atribuite autorității contractante. Așadar, utilizarea „procedurii de negociere fără publicare” rămâne o excepție.

În concluzie, considerăm că majorarea pragurilor de aplicare a Legii 131/2015 privind achizițiile publice nu este justificată.

Suplimentar, la art. XXI al aceluiași act, este permisă plata în avans pentru achizițiile publice necesare prevenirii și controlului infecției COVID-19, fapt cu care nu suntem de acord. Norma respectivă prezintă mai multe riscuri pentru autoritatea contractantă, în special neonorarea/onorarea parțială a angajamentelor asumate de către operatorul economic prin semnarea contractului.

---

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020XC0401%2805%29>



## Propuneri la proiect

### Secțiunea 1 Publicitatea și transparența

Prevedere proiect	Propunere IDIS
4. Pentru procedura de achiziție publică, necesară pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, autoritatea contractantă va organiza și realiza procesul de comunicare cu operatorii economici, inclusiv depunerea ofertelor și clarificărilor, prin SIA „RSAP” sau pe suport de hârtie.	Se propune excluderea sintagmei „pe suport de hârtie”.

### Secțiunea a 2-a

#### Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, necesară pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19

Prevedere proiect	Propunere IDIS
11. Nu mai târziu de data încheierii contractului de achiziție prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, autoritatea contractantă va transmite Agenției Achiziții Publice spre publicare în Buletinul achizițiilor publice următoarele documente: <ul style="list-style-type: none"><li>- Invitația de participare;</li><li>- Darea de seamă privind atribuirea contractului.</li></ul>	Se propune completarea pct. 11 după cum urmează: Autoritatea contractantă va asigura publicarea Invitației și dării de seamă procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare și pe pagina web a autorității.

### Secțiunea a 3-a

#### Informarea privind rezultatele procedurii de achiziții publice necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19

Prevedere proiect	Propunere IDIS
15. La compartimentul expunerea motivelor din darea de seamă alegerii procedurii respective de achiziție publică, în cazul aplicării altor proceduri decât licitația deschisă, autoritățile contractante vor indica motivele aplicării Regulamentului prezent.	Se propune de reformulat: Prezentul Regulament va servi drept temei legal pentru aplicarea unei alte metode de achiziție decât licitația deschisă.



**Secțiunea a 5-a**  
**Soluționarea litigiilor în cadrul procedurilor de achiziții publice necesare pentru  
prevenirea și controlul infecției COVID-19**

<b>Prevedere proiect</b>	<b>Propunere IDIS</b>
21. Depunerea contestației care se referă la actele autorității contractante care sînt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează nu mai tîrziu de data limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă.	Se propune completarea pct. 21: Se efectuează în termen de 3 zile de la data publicării acestora, dar nu mai tîrziu de data limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă. Astfel se exclude riscul utilizării acestei prevederi pentru contestarea neîntemeiată (cu rea credință) unor proceduri de achiziție publică și tergiversarea procesului de achiziție.

**Alte propuneri**

<b>Propunere IDIS</b>
În scopul reducerii riscurilor de fraudă și corupție în procesul de achiziție publică care, în perioada stării de urgență sunt mult mai iminente, se propune: <ul style="list-style-type: none"><li>- Includerea unui punct privind „coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice” conform Legii 131/2015;</li><li>- Introducerea unui punct cu „reguli de evitare a conflictelor de interese”, conform legii 131/2015;</li></ul>
În scopul asigurării transparenței și accesului la informație privind executarea contractelor de achiziție atribuite în perioada stării de urgență, se propune: <ul style="list-style-type: none"><li>- Prevederea obligației autorității contractante de a elabora și publica trimestrial un raport privind executarea contractelor de achiziție publică pe pagina web instituțională.</li></ul>