



RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE

(PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ORHEI)

RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE (PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ORHEI)

*La elaborarea raportului au participat
Tatiana Djamanov*

Acest raport a fost elaborat în cadrul proiectului "Promovarea dezvoltării locale durabile prin utilizarea transparentă a banilor publici" / "Promoting sustainable local development through transparent use of public money", finanțat de Policy Association for an Open Society (PASOS), din Republica Cehă, sub-grant oferit în cadrul proiectului "Partners in Empowerment" (ENPI/2014/354-731), finanțat de Comisia Europeană prin programul Neighbourhood Civil Society Facility (European Neighbourhood and Partnership Instrument) Regional actions.

Acest document a fost elaborat cu sprijinul Uniunii Europene în cadrul proiectului "Partners in Empowerment". Conținutul acestui document este responsabilitatea exclusivă a IDIS Viitorul în proiectul PiE și nu reflectă punctul de vedere a Uniunii Europene".





Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) “Viitorul” este succesorul de drept al Fundației Viitorul, și păstrează în linii mari tradițiile, obiectivele și principiile de acțiune ale fundației, printre care se numără: formarea de instituții democratice și dezvoltarea unui spirit de responsabilitate efectivă printre oamenii politici, funcționari publici și cetățenii țării noastre, consolidarea societății civile și spiritului critic, promovarea libertăților și valorilor unei societăți deschise, modernizate și proeuropene. IDIS “Viitorul” reprezintă o instituție de cercetare, instruire și inițiativă publică, care activează pe o serie de domenii legate de: analiză economică, guvernare, cercetare politică, planificare strategică și management al cunoștințelor în Republica Moldova.

Orice utilizare a unor extrase ori opinii ale autorului acestui Ghid trebuie să conțină referință la IDIS „Viitorul”.

Pentru mai multe informații asupra acestei publicații ori asupra abonamentului de recepționare a publicațiilor editate de către IDIS, vă rugăm să contactați IDIS „Viitorul” .

ADRESA DE CONTACT:

Chișinău, Iacob Hîncu 10/1, 2004, Republica Moldova

Telefon: (373-22) 21 09 32

Fax: (373-22) 24 57 14

www.viitorul.org



CUPRINS

ACRONIME	4
INTRODUCERE	5
CONSTATĂRI PRIVIND TRANSPARENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE	6
MONITORIZAREA CONTRACTELOR ATRIBUITE	7
Contract atribuit "Borintex" SRL pentru "Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul Orhei anul 2018"	7
Contract atribuit "Compania Electrica" SA, pentru "Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei"	11
Contract atribuit "Brodețchi" SRL pentru "Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii"	14
MONITORIZAREA PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE	18
Procedura de achiziție – COP "Lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr. 12 din municipiul Orhei"	18
Procedura de achiziție LP "Execuția lucrărilor de reabilitare termică, modernizarea elementelor de construcții și a instalațiilor, pentru obiectul Grădinița de copii nr.8 din cadrul proiectului „Proiect demonstrativ pentru dezvoltarea energetică durabilă din orașul Orhei” cota 0"	20
Procedura de achiziție publică - LP "Centrală de cogenerare în cadrul proiectului „Proiect demonstrativ pentru dezvoltarea energetică durabilă din orașul ORHEI”. cota 0 (zero)"	21
CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	22



ACRONIME

AAP – Agenția Achiziții Publice

AC – Autoritate Contractantă

BAP – Buletinul Achizițiilor Publice

CMV – Contracte de Mica Valoare

COP – Cerere a Ofertelor de Preturi

COPF – Cerere de Oferte de Prețuri Fără Publicare

HG – Hotarare de Guvern

LP – Licitație Publica

RSAP – Registrul de Stat al Achizițiilor Publice



INTRODUCERE

Primăria municipiului Orhei este una dintre cele mai mari autorități contractante din Republica Moldova. Acest lucru îl denotă și suma care a fost planificată pentru achiziții publice în anul 2018 (cca 25.000.000 lei) și este valabil, mai cu seamă, în cazul autorităților contractante – instituții publice care administrează localități (orașe, comune, sate).

Prin urmare, interesul față de utilizarea banilor publici de către Primăria municipiului Orhei, inclusiv în scopul achizițiilor publice, trebuie să fie, cel puțin, proporțional sumelor cu care operează această autoritate. Ba chiar mai mare, dacă de luat în considerare faptul că, din anul 2015, Primăria nu a făcut public niciun raport de activitate, iar ultimul Raport de audit al Curții de Conturi privind gestionarea banilor și patrimoniului public se referă tocmai la perioada anului 2014. În același timp, publicul nu a fost informat despre eventualele controale care, în perioada anilor 2015-2018, ar fi fost efectuate la Primăria Orhei de către Inspekția Financiară. La fel, Primăria nu a făcut publice rezultatele auditelor interne desfășurate în aceeași perioadă. Mai mult, pe pagina web oficială a Primăriei nu a fost publicată nicio Declarație privind buna guvernare.

În această situație, monitorizarea din partea societății civile se prezintă ca deosebit de importantă, oportună și necesară, inclusiv în domeniul achizițiilor publice.

În prezentul Raport de monitorizare a achizițiilor publice a Primăriei municipiului Orhei este relectată perioada anului curent, 2018.

Luând în considerare impactul financiar și relevanța pentru interesul public, pentru monitorizare au fost selectate cele mai mari trei contracte de achiziții, care au fost atribuite de către Primăria mun.Orhei până la sfârșitul lunii mai 2018. De asemenea, au fost selectate procedurile de achiziție care au fost lansate/derulate în perioada lunilor iunie-iulie curent, luând în considerare actualitatea acestora.

În procesul de monitorizare a achizițiilor publice a fost utilizat instrumentul de monitorizare ”stegulețele roșii” din GHIDUL pentru monitorizarea achizițiilor publice elaborate de către IDIS ”Viitorul”¹

¹ <http://viitorul.org/files/library/Ghid%20Achizitii%20Societate%20Civila%202017%20-%20PRINT.pdf>



CONSTATĂRI PRIVIND TRANSPARENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

În perioada anului 2018, Primăria municipiului Orhei a publicat în Buletinul Achizițiilor Publice (BAP) un singur anunț de intenție cu privire la două proceduri de achiziție, cu finanțare din bugetul local. Anunțul a fost publicat în BAP nr.25 (nr.21 – eronat) din 30 martie 2018. Însă niciuna din cele două proceduri (LP și COP) preconizate pentru trimestrele I și II nu au avut loc, iar pentru subiectele de achiziții corespunzătoare nu a fost atribuit niciun contract.

Primul plan de achiziții, care a fost publicat pe pagina web oficială a Primăriei Orhei, unde acum câțiva ani a fost prevăzută o rubrică specială, destinată achizițiilor publice², este planul de achiziții pentru 2018. Documentul a fost, însă, publicat abia pe data de 15 mai, atunci când o mare parte a achizițiilor planificate fusese deja realizate. Aceasta, contrar prevederilor pct. 1c8 din HG1419/16 care prevede că AC este obligată să publice pe pagina web planul de achiziții în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia și contrar prevederilor art. 27, alin. (3) din LP131/15, care prevede publicarea anunțurilor de intenție în cel mult 30 zile de la data aprobării bugetului propriu.

În perioada anilor 2016-2018, niciun raport de monitorizare a executării contractelor de achiziții publice, fie anual, fie trimestrial/semestrial, nu a fost publicat pe pagina web a Primăriei Orhei. Mai mult, timp de 3 ani de mandat al actualei administrații publice locale, la rubrica achizițiilor publice de pe această pagină au fost publicate, sporadic, doar opt diverse informații, printre care doar patru – referitoare la procedurile de achiziții publice.

În legătură cu aceste și alte nereguli, care denotă o lipsă practic totală de transparență din partea Primăriei Orhei la compartimentul achizițiilor publice, inclusiv din cauza neacceptării unui reprezentant al societății civile în componența grupului de lucru pentru o recentă procedură de achiziție, la sfârșitul lunii iunie 2018, a fost formulată o sesizare către Agenția Achizițiilor Publice.

² <http://orhei.md/index.php?pag=news&id=764&l=ro>

MONITORIZAREA CONTRACTELOR ATRIBUITE

În perioada anului curent, 2018, potrivit datelor publicate pe pagina web a Agenției Achiziții Publice (AAP)³, au fost atribuite 11 contracte de achiziție, în care Primăria Orhei are calitatea de autoritate contractantă. Contractele au fost atribuite în rezultatul desfășurării a cinci Licitații publice (LP), cinci Cereri de oferte de prețuri (COP) și o Cerere de ofertă de prețuri fără publicare (COPF). Cele mai mari trei contracte atribuite de către Primăria Orhei în perioada anului 2018 sunt următoarele:

- 1.997.721,00 lei pentru *“Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018”* (firma “Borintex” SRL);
- 3.427.679,02 lei pentru *“Lucrări de extindere a iluminatului public în mun.Orhei”*, (firma “Compania Electrica” SA);
- 6.880.860,00 lei pentru *“Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii”*, (firma “Brodețchi” SRL).

Aceste trei achiziții, care fac în sumă 12.303.230 lei, fiind raportate la cheltuielile din bugetul municipiului Orhei pentru anul 2018, care a fost aprobat la sfârșitul anului 2017, constituie a 6-a parte din totalul cheltuielilor planificate în mărime de 72.775.400 lei.

De notat că pagina web oficială a Primăriei Orhei nu conține nicio informație despre contractele atribuite nu doar în perioada anului curent, dar nici în anii precedenți.

Autoritățile nu au consultat opinia locuitorilor municipiului Orhei (în orice caz, nu au făcut publice date despre organizarea și desfășurarea unor chestionări, consultări, sondaje, dezbateri publice etc.), în privința achizițiilor, implicit, proiectelor și cheltuielilor respective – dacă anume acestea sunt prioritare ori există alte necesități, pe care populația le consideră mai stringente.

Mai mult, despre lucrările, serviciile, mărfurile contractate cetățenii deseori află abia după demararea/efectuarea acestora sau, invers, înainte ca să fie clare toate aspectele legate de finanțarea contractelor atribuite. Informarea publicului larg are loc, de regulă, prin intermediul comunicatelor de presă pozitive ale Primăriei Orhei și a reportajelor și interviurilor primarului municipiului Orhei, Ilan Sor, difuzate de un șir de instituții mass media.

Contract atribuit “Borintex” SRL pentru “Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul Orhei anul 2018”

Borintex SRL este o companie din Chișinău, fondată în anul 2007. Potrivit datelor de pe pagina web a Agenției Achiziții Publice, până în anul 2015 compania a obținut doar două contracte, care i-au fost atribuite de autorități contractante din Capitală. Începând cu anul 2016, adică în perioada actualei administrații publice locale de nivelele I și II din Orhei, firma Borintex a obținut în fiecare an contracte de întreținere/deservire/amenajare a spațiilor verzi – lucrări/servicii care practic nu se regăsesc printre achizițiile anterioare ale Primăriei Orhei și Consiliului raional Orhei. În ultimii 3 ani, din bugetul raional au fost alocați pentru astfel de contracte în total peste 700.000 lei, iar suma alocată din bugetul orașenesc/municipal este de câteva ori mai mare, ridicându-se la peste 4.300.000 lei.

³ www.tender.gov.md

La cele trei concursuri anunțate până în prezent de către Primăria Orhei a participat doar Borintex SRL, care a și obținut contractele. Pe ani:

- 28.03.2016, COP - *Lucrări de întreținere și amenajare a spațiilor verzi din orașul Orhei*, - 809.445,58 lei,
- 28.02.2017, COP - *Lucrări de deservire și întreținere a spațiilor verzi în orașul Orhei în anul 2017* - 1.498.200,06 lei,
- 04.02.2018, LP - *Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018* - 1.997.721,00 lei.

Este important că la cele două COP a participat un singur operator economic, cu toate că, în cazul lucrărilor, pentru a nu fi anulată procedura, trebuie să fie cel puțin trei ofertanți calificați.

Potrivit Planului de achiziții pentru anul 2018 al Primăriei Orhei, pentru sfârșitul acestui an mai este preconizată o Licitatie publică cu obiectul de achiziție “Întreținerea spațiilor verzi în municipiul Orhei în anul 2019”, cu suma estimativă de 2.000.000 lei.

De notat că, după primele două contracte atribuite Borintex SRL, în anii 2016 și 2017, Primăriei Orhei i-au fost solicitate, prin cerere de informații de interes public, mai multe date privind procedurile de achiziții respective și volumele lucrărilor contractate/îndeplinite. Autoritatea contractantă a refuzat să ofere aceste informații și, pentru încălcarea dreptului de acces la informații de interes public, a fost acționată în judecată. Recent, în prima instanță a fost obținut câștig de cauză. Totuși, este puțin probabil ca litigiul să se încheie în timpul apropiat, printr-o Decizie definitivă a Curții de Apel, iar informațiile despre contractarea și îndeplinirea serviciilor de către Borintex SRL să fie oferite. Or, până în prezent Primăria Orhei nu și-a arătat disponibilitatea de a soluționa cazul în termen rezonabil, dosarul aflându-se în instanța de judecată încă de la începutul lunii aprilie 2017, adică de aproape 1,5 ani.

Buget/finanțare

În bugetul municipiului Orhei pentru anul 2018 există un capitol de cheltuieli “Dezvoltarea serviciilor comunale și gospodăriei de locuințe” care, fiind aprobat în decembrie 2017, a fost planificat în mărime de 18,731.500 lei. Un subcapitol de cheltuieli, expres prevăzut pentru lucrări/servicii de “Întreținere/deservire/amenajarea spațiilor verzi”, nu există.

Planificarea și elaborarea documentației de atribuire

Anunțul de intenție pentru obiectul de achiziție “Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018” nu a fost publicat nici în BAP, nici pe pagina web a autorității contractante.

Planul de achiziții pentru anul 2017 nu a fost publicat pe pagina web oficială a Primăriei Orhei. Astfel, e imposibil de constatat dacă procedura pentru achiziția serviciilor de întreținere și deservire a spațiilor verzi, care a avut loc încă în ianuarie 2018, a fost planificată în perioada anului trecut.

Elaborarea documentației de atribuire

Documentația de atribuire (Caiet de sarcini sau documentația descriptivă; Fișa de date – instrucțiuni către ofertanți; Model orientativ de contract; Formularele ofertei) nu a fost publicată pe pagina web a autorității contractante, așa încât să fie accesibilă agenților economici, dar și publicului.

Datele deschise din Registrul de Stat al Achizițiilor Publice (SIA RSAP) oferă posibilitatea de a afla doar o mică parte din informațiile de interes public despre achiziția de “Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul pentru anul 2018”.

În invitația de participare, care poate fi descărcată din RSAP⁴, se menționează faptul că ofertanții participă la procedura de achiziție “conform caietului de sarcini”. În invitație mai este menționat că sursă a alocațiilor pentru efectuarea achiziției este *Bugetul local*, iar termenul de livrare/prestare/executare solicitat este *pe parcursul anului 2018*. Tot aici, sunt listate documentele/cerințele de calificare pentru operatorii economici, dar și următoarele informații:

Operatorii economici interesați pot obține informație suplimentară de la autoritatea contractantă și familiariza cu cerințele documentelor de licitație la adresa indicată mai jos:

*Denumirea autorității contractante: **Primăria Orhei***

*Adresa: **mun. Orhei, str. V. Mabu 160***

*Tel.: **060567503**, Fax: **023523740**, E-mail: **c.tatiana83@gmail.com***

*Numele și funcția persoanei responsabile: **MORARI VIOLETA, specialist***

***Setul de documente** poate fi primit la adresa: Primăria Orhei, et. I, bir. ”achiziții publice”.*

Operatorii economici care doresc să depună oferte la procedura respectivă urmează să depună o cerere de participare (cu indicarea clară a denumirii, adresei, numărului telefonului de contact și numelui persoanei împuternicite de către Participant).

***NOTĂ:** Cerința dată NU se referă la ofertanții care s-au înregistrat la procedură și au accesat documentele în cadrul SIA Registrul de Stat al Achizițiilor Publice.*

Întocmirea ofertelor:

*Oferta și documentele de calificare solicitate întocmite clar, fără corectări, cu număr și dată de ieșire, cu semnătura persoanei responsabile, puse în plic, sigilate și ștampilate, urmează a fi prezentate până la: **21.12.2017 14:00** pe adresa: **mun. Orhei, str. V. Mabu 160***

***Ofertele întârziate** vor fi respinse.*

***Termenul de valabilitatea a ofertelor:** 30 zile*

Ofertele vor fi deschise** în prezența fizică sau prin mijloace electronice a membrilor grupului de lucru al autorității contractante și a reprezentanților Participanților la licitație la: **21.12.2017 14:00** pe adresa: **mun. Orhei, str. V. Mabu 160

Garanția pentru ofertă:** Toate ofertele trebuie să fie însoțite de garanție pentru ofertă în formă de **SCRISOARE BANCARĂ** în valoare de **1%

Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor

Anunțul de participare la Licitația publică Nr.17/03913 a fost publicat în BAP nr.93 din 21 noiembrie 2017. Anunțul conține principalele date necesare informării eventualilor ofertanți. Totuși, o neclaritate apare în legătură cu formularea obiectului achiziției, care este incomplet din cauza lipsei denumirii localității unde urmează să fie prestate serviciile. Această omisiune a fost menținută în toate documentele ulterioare, inclusiv în datele privind contractul atribuit. Persoana responsabilă de procedura de achiziție a fost desemnată Violeta Morari, specialist în achiziții la Primăria Orhei. Drept termen de depunere a ofertelor și termen de desfășurare a procedurii de achiziție publică a fost stabilită data de 21.12.2017, ora 14.00.

⁴ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=22505654>

Licitație publică Nr. 17/03913

Autoritatea contractantă	Primăria Orhei
Adresa	mun. Orhei, str. V. Mahu 160
Telefon/fax	023523981 078383111
Membru al grupului de lucru, responsabil de procedura de achiziție	MORARI VIOLETA
Obiectul achiziției	Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018
Cod CPV	77310000-6
Locul eliberării documentelor/caietului de sarcini	Primăria Orhei, et. I, bir. ”achiziții publice”
Locul desfășurării procedurii de achiziție publică	mun. Orhei, str. V. Mahu 160
Limba în care vor fi întocmite documentația standard/caietul de sarcini	De stat
Pentru ridicarea documentelor de licitație pe suport de hârtie taxa de achitare constituie	0.00
Rechizitele contului de achitare pentru documente:	
Banca	ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZmD2X
Rechizitele contului de garantare a ofertei:	
Banca	ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZmD2X
Rechizitele contului de garantare a contractului:	
Banca	ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZmD2X
Termenul de depunere a ofertelor	21.12.2017 14:00
Termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică	21.12.2017 14:00
Date suplimentare privind procedura de achiziție: http://etender.gov.md/proceduricard?pid=22505654	

Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului

În surse de date deschise nu există informații privind modul în care grupul de lucru al AC a evaluat ofertele depuse pentru Licitația din 21.12.2017, cu obiectul achiziției “**Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018**”. Unele informații privind procesul de evaluare sunt publicate în SIA RSAP⁵. Potrivit acestor date, criteriul de evaluare pentru atribuirea contractului a fost *cel mai mic preț*.

La compartimentul Contractelor atribuite, pe pagina web a AAP există doar informații succinte despre contractul de achiziție: data acestuia, numărul de participanți la licitație, obiectul achiziției, câștigătorul licitației și suma pentru care contractul a fost atribuit. Potrivit acestor date, pe data de 04.01.2018 SC Borintex SRL i-a fost atribuit un contract de bază în valoare de 1.997.721,00 lei.

⁵ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=24388298>.

La licitație a participat doar operatorul economic nominalizat, care a și câștigat concursul, cu obiectul achiziției ‘*Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018*’.

Implementarea și monitorizarea contractului

Potrivit datelor privind procedura de achiziție ‘*Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018*’, care sunt accesibile în SIA RSAP⁶, contractul se află la etapa executării.

Totodată, grupul de lucru din cadrul Primăriei Orhei, care a atribuit contractul respectiv, fiind responsabil și de monitorizarea executării acestuia, nu a semnalat careva nereguli. În orice caz, nu în spațiul public. Nu se cunoaște dacă grupul de lucru al autorității contractante a elaborat rapoartele trimestriale/semestrial din acest an, privind executarea contractelor de achiziție, dar pe pagina web oficială a AC nu a fost publicat niciun raport, cu toate că acest lucru este obligatoriu încă din anul 2016. Situația este contrară prevederilor pct. 34 din HG667/16 care prevede că grupul de lucru asigură monitorizarea contractelor întocmind rapoarte în acest sens, și plasându-le pe pagina web a autorității contractante.

Contract atribuit “Compania Electrica” SA, pentru “Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei”

Compania Electrica S.A. este o societate pe acțiuni, înregistrată în Chișinău în anul 1995. În datele de pe pagina web a AAP, cu privire la contractele atribuite, această companie apare periodic în calitate de operator economic câștigător al unor proceduri de achiziție, inclusiv în raionul Orhei. Potrivit acestor date, în fiecare an compania a avut câte 1-2 contracte. Valoarea acestora, de obicei, a fost plafonată de câteva zeci sau sute de mii de lei și niciodată nu s-a ridicat la suma de câteva milioane de lei pe care Compania Electrica SA și-a adjudecat-o în acest an, printr-un contract cu Primăria municipiului Orhei.

Buget/finanțare

În bugetul municipiului Orhei pentru anul 2018 există un capitol de cheltuieli ‘*Dezvoltarea serviciilor comunale și gospodăriei de locuințe*’ care, fiind aprobat în decembrie 2017, a fost planificat în mărime de 18,731.500 lei. Acest capitol include și subcapitolul ‘*Iluminare stradală*’, pentru care inițial au fost preconizate surse financiare în valoare de 1.700.000 lei. La începutul lunii aprilie 2018 (deja după atribuirea contractului Companiei Electrica SA) bugetul a fost rectificat, iar cheltuielile pentru ‘*Iluminare stradală*’ au fost suplimentate cu suma de 6.335.700 lei.

Planificarea și elaborarea documentației de atribuire

În 2018, anunțul de intenție pentru ‘*Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei*’ nu a fost publicat nici în BAP, nici pe pagina web a autorității contractante.

În planul de achiziții a Primăriei Orhei pentru anul curent, a fost programată o licitație publică pentru luna februarie, cu obiectul de achiziție ‘*Lucrări de iluminare a străzilor*’, pentru care a fost planificată suma estimativă de 3.427.700 lei. Planul a fost publicat pe pagina web a autorității contractante peste 2 luni după ce contractul fusese deja atribuit Companiei Electrica SA.

Elaborarea documentației de atribuire

Documentația de atribuire (Caietul de sarcini sau documentația descriptivă; Fișa de date – instrucțiuni către ofertanți; Modelul orientativ de contract; Formularele ofertei) nu a fost publicată pe pagina web a autorității contractante, așa încât să fie accesibilă agenților economici, dar și publicului.

⁶ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=22505654>

Datele publicate în RSAP oferă posibilitatea de a afla doar o mică parte din informațiile de interes public despre achiziția de “Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei”.

În invitația de participare, care poate fi descărcată de pe pagina RSAP⁷ se menționează faptul că ofertanții urmează să participe la procedura de achiziție, “conform caietului de sarcini”. În invitație mai este menționat că sursa alocațiilor pentru efectuarea achiziției este *Bugetul local*, iar termenul de livrare/prestare/executare este *2 luni*. Tot aici, sunt listate documentele/cerințele de calificare pentru operatorii economici, dar și următoarele informații:

Operatorii economici interesați pot obține informație suplimentară de la autoritatea contractantă și familiariza cu cerințele documentelor de licitație la adresa indicată mai jos:

*Denumirea autorității contractante: **Primăria Orhei***

*Adresa: **mun. Orhei, str. V. Mahu 160** Tel.: **060567503**, Fax: **023523740**, E-mail: c.tatiana83@gmail.com*

*Numele și funcția persoanei responsabile: **APOSTOLOVA REGHINA, viceprimar***

Setul de documente** poate fi primit la adresa: **Primăria Orhei, et. I, bir. ”achiziții publice”.

Operatorii economici care doresc să depună oferte la procedura respectivă urmează să depună o cerere de participare (cu indicarea clară a denumirii, adresei, numărului telefonului de contact și numelui persoanei împuternicite de către Participant).

***NOTĂ:** Cerința dată NU se referă la ofertanții care s-au înregistrat la procedură și au accesat documentele în cadrul RSAP*

Întocmirea ofertelor:

Oferta și documentele de calificare solicitate întocmite clar, fără corectări, cu număr și dată de ieșire, cu semnătura persoanei iresponsabile, puse în plic, sigilate și ștampilate, urmează a fi prezentate până la:

13.02.2018 10:00** pe adresa: **mun. Orhei, str. V. Mahu 160

***Ofertele întârziate** vor fi respinse.*

***Termenul de valabilitatea a ofertelor:** 30 zile*

Ofertele vor fi deschise** în prezența fizică sau prin mijloace electronice a membrilor grupului de lucru al autorității contractante și a reprezentanților Participanților la licitație la: **13.02.2018 10:00** pe adresa: **mun. Orhei, str. V. Mahu 160

Garanția pentru ofertă:** Toate ofertele trebuie să fie însoțite de garanție pentru ofertă în formă de în valoare de **1%

Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor

Anunțul de participare la Licitația publică **Nr.18/00039** a fost publicat în BAP nr.4 din 12.01.2018, cu obiectul achiziției ”**Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei.**” Potrivit anunțului, persoana responsabilă de procedura de achiziție este viceprimara Reghina Apostolova, ceea ce ar putea să denote o importanță mai mare pe care AC a acordat-o acestei achiziții, în raport cu alte proceduri, unde responsabili sunt specialiștii în achiziții.

⁷ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=24388298>

Termenul de depunere a ofertelor și termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică a fost stabilit pentru data de 02.02.2018, ora 10:00.

Licitație publică Nr. 18/00039

Autoritatea contractantă	Primăria Orhei
Adresa	mun. Orhei, str. V. Mahu 160
Telefon/fax	023523981
Membru al grupului de lucru , responsabil de procedura de achiziție	APOSTOLOVA REGHINA
Obiectul achiziției	lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei
Cod CPV	34993000-4
Locul eliberării documentelor/caietului de sarcini	Primăria Orhei, et. I, bir. ”achiziții publice”
Locul desfășurării procedurii de achiziție publică	mun. Orhei, str. V. Mahu 160
Limba în care vor fi întocmite documentația standard/caietul de sarcini	De stat
Pentru ridicarea documentelor de licitație pe suport de hârtie taxa de achitare constituie	0.00
Rechizitele contului de achitare pentru documente:	
Banca	Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZMD2X
Rechizitele contului de garantare a ofertei:	
Banca	Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZMD2X
Rechizitele contului de garantare a contractului:	
Banca	Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZMD2X
Termenul de depunere a ofertelor	02.02.2018 10:00
Termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică	02.02.2018 10:00
Date suplimentare privind procedura de achiziție: http://etender.gov.md/proceduricard?pid=24388298	

Licitația nu a avut însă loc în ziua programată. Exact în ziua respectivă, pe data de 02.02.2018, în BAP nr.10, a fost publicat un anunț de modificare, prin care termenul de depunere și de deschidere a ofertelor a fost deplasat, din motive necunoscute, cu mai bine de 11 zile, pentru data de 13.02.2018, ora 10:00:

În atenția operatorilor economici interesați!

La Licitație publică nr. 18/00039 din 13.02.2018 cu privire la achiziția de lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei, cod CPV - 34993000-4, conform necesităților autorității contractante Primăria Orhei, sunt operate următoarele modificări:

Termenul de depunere a ofertelor	02.02.2018 10:00
Termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică	02.02.2018 10:00
SE ÎNLOCUEȘTE CU:	
Termenul de depunere a ofertelor	13.02.2018 10:00
Termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică	13.02.2018 10:00
Alte date publicate anterior în invitația privind procedura de achiziție:	
Perioada bugetară	
Datele actualizate privind procedura de achiziție: http://etender.gov.md/proceduricard?pid=24388298	

Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului

În surse de date deschise nu există informații despre modul în care au fost evaluate ofertele, depuse pentru licitația din 13.02.2018, cu obiectul achiziției *“Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei”*. Din informațiile publicate în RSAP⁸, criteriul de evaluare pentru atribuirea contractului a fost *cel mai mic preț*.

Potrivit datelor AAP, pe data de 06.03.2018 Primăria municipiului Orhei, a atribuit un contract de bază în valoare de 3.427.679,02 lei pentru obiectul achiziției *“Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei”*. La licitație au participat 6 ofertanți, iar câștigătoare a devenit Compania Electrica S.A.

Implementarea și monitorizarea contractului

Potrivit datelor privind procedura de achiziție *“Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei”*, care sunt accesibile în RSAP⁹, contractul se află la etapa executării. Totodată, este indicat: *Data livrării: 2 luni*. Nu se cunoaște la ce anume se referă și de când a început acest termen, dat fiind ca AC nu asigură gradul necesar de transparență. Astfel, fără a avea informații ușor accesibile despre achiziția care costă cca 3,5 milioane de lei și fără a cunoaște lucruri importante despre această tranzacție, locuitorii municipiului nu au posibilitatea să urmărească cum și dacă lucrările în cauză au fost/sunt efectuate.

În situația în care pe pagina web oficială a Primăriei Orhei nu a fost publicat niciun raport de executare a contractelor de achiziție, este evident că lipsesc și datele privind *“Lucrările de extindere a iluminatului public în mun. Orhei”*, care au fost atribuite prin contract de achiziție, încă la începutul lunii martie 2018.

Contract atribuit “Brodețchi” SRL pentru “Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii”

Brodețchi SRL este o firmă înregistrată la Orhei, care se regăsește de câțiva ani printre câștigătorii procedurilor de achiziții organizate de către Primăria Orhei. Achizițiile de până acum constau în livrarea alimentelor și la ele participau foarte mulți agenți economici – câte 10 și mai mulți. În fapt, obiectul recente achiziții a Primăriei Orhei a constituit o premieră atât pentru autoritatea contractantă, cât și pentru operatorul economic. Asta, și datorită sumei contractului care, în raport cu achizițiile precedente, este una considerabilă.

⁸ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=24388298>

⁹ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=24388298>,

Buget/finanțare

În bugetul municipiului Orhei există un capitol de cheltuieli general destinat instituțiilor preșcolare - "Educație timpurie", care pentru anul 2018 au fost planificate în mărime de 34.224.200 lei. Un subcapitol de cheltuieli, cum ar fi, pentru: "Produse alimentare", "Alimentare/hrana copiilor" sau "Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii", nu există.

Pe 22.06.2018, bugetul a fost rectificat, iar partea de cheltuieli a fost suplimentată cu 3.266.700 lei pentru "Serviciile de preparare și distribuire a hranei pentru copiii care frecventează instituțiile publice de educație timpurie din municipiul Orhei". Acest lucru s-a făcut după ce contractul în valoare de 6.880.860,00 lei, pentru serviciile în cauză, fusese deja atribuit.

Planificarea și elaborarea documentației de atribuire

Anunțul de intenție pentru "Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii" nu a fost publicat nici în BAP, nici pe pagina web a autorității contractante.

În Planul de achiziții pentru anul 2018, care a fost publicat pe pagina web oficială a Primăriei Orhei la mijlocul lunii mai, pentru aceeași lună, pe poziția 51 a fost preconizată o licitație pentru Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii, cu o sumă estimativă de 3.000.000 lei.

De notat că în Planul de achiziții, cu o poziție mai sus (p.50), stă înscrisă o licitație, de asemenea, preconizată pentru luna mai, scopul căreia constă în achiziția "Produselor alimentare pentru a II jumătate a anului 2018", contra unei sume estimative de 3.000.000 lei.

Este important de menționat că, deși această achiziție a fost planificată, iar în BAP nr.31 din 20.04.2018 a fost publicat și anunțul de participare la licitația Nr. 18/01492 din 28.05.2018, în surse de date deschise nu există informații despre organizarea licitației în cauză sau despre anularea ei. La fel, pe pagina web a AAP nu există informații despre un contract atribuit. Cu toate acestea, potrivit datelor RSAP <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=26921730>, procedura de achiziție din 28.05.2018 se află în stare de *executare a contractului*, iar ca dată a livrării este indicată: *iulie-decembrie 2018*.

Reieșind din aceste circumstanțe și sumele estimative ale celor două achiziții planificate pentru alimentarea copiilor din grădinițe, se poate presupune că Primăria Orhei le-a comasat într-o singură procedură, pe care a încheiat-o prin atribuirea unui contract în sumă de 6.880.860,00 lei pentru "Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii."

Elaborarea documentației de atribuire

Documentația de atribuire (Caietul de sarcini sau documentația descriptivă; Fișa de date – instrucțiuni către ofertanți; Model orientativ de contract; Formularele ofertei) nu a fost publicată pe pagina web a autorității contractante, așa încât să fie accesibilă agenților economici, dar și publicului.

Datele deschise din RSAP oferă posibilitatea de a afla doar o mică parte din informațiile de interes public despre achiziția de "Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii".

În Invitația de participare¹⁰ se menționează faptul că ofertanții trebuie să participe la procedura de achiziții, "conform meniului și caietului de sarcini anexat". În invitație mai este menționat că sursa alocațiilor pentru efectuarea achiziției este *Bugetul local*, iar termenul de livrare/prestare/executare solicitat este: *01.07.2018-*

¹⁰ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=27076367>.

31.12.2018. Tot aici, sunt listate documentele/cerințele de calificare pentru operatorii economici, dar și următoarele informații:

Operatorii economici interesați pot obține informație suplimentară de la autoritatea contractantă și familiariza cu cerințele documentelor de licitație la adresa indicată mai jos:

*Denumirea autorității contractante: **Primăria Orhei***

*Adresa: **mun. Orhei, str. V. Mahu 160** Tel.: **060567503**, Fax: **023523740**, E-mail: **c.tatiana83@gmail.com***

*Numele și funcția persoanei responsabile: **CRAVCENCO MARINA, viceprimar***

Setul de documente** poate fi primit la adresa: **Primăria Orhei, str. V. Mahu 160.

Operatorii economici care doresc să depună oferte la procedura respectivă urmează să depună o cerere de participare (cu indicarea clară a denumirii, adresei, numărului telefonului de contact și numelui persoanei împuternicite de către Participant).

***NOTĂ:** Cerința dată NU se referă la ofertanții care s-au înregistrat la procedură și au accesat documentele în cadrul SIA Registrul de Stat al Achizițiilor Publice.*

Întocmirea ofertelor:

*Oferta și documentele de calificare solicitate întocmite clar, fără corectări, cu număr și dată de ieșire, cu semnătura persoanei responsabile, puse în plic, sigilate și stampilate, urmează a fi prezentate până la: **30.05.2018 10:00** pe adresa: **mun. Orhei, str. V. Mahu 160***

***Ofertele întârziate** vor fi respinse.*

***Termenul de valabilitatea a ofertelor:** 30 zile*

Ofertele vor fi deschise** în prezența fizică sau prin mijloace electronice a membrilor grupului de lucru al autorității contractante și a reprezentanților Participanților la licitație la: **30.05.2018 10:00** pe adresa: **mun. Orhei, str. V. Mahu 160

Garanția pentru ofertă:** Toate ofertele trebuie să fie însoțite de garanție pentru ofertă în formă de **scrisoare bancară** în valoare de **2%

Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor

Anunțul de participare la licitația publică **Nr.18/01617** a fost publicat în BAP nr. 32 din 24.04.2018, cu obiectul achiziției *Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii*. Potrivit anunțului, persoana responsabilă de procedura de achiziție este viceprimara Marina Cravenco, ceea ce ar putea să denote o importanță mai mare pe care autoritatea contractantă o acordă acestei achiziții, față de alte proceduri, unde responsabili sunt specialiștii în achiziții.

Termenul de depunere a ofertelor și termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică a fost stabilit pentru data de 30.05.2018, ora 10:00.

Licitație publică Nr. 18/01617

Autoritatea contractantă	Primăria Orhei
Adresa	mun. Orhei, str. V. Mahu 160
Telefon/fax	023523981

Membru al grupului de lucru , responsabil de procedura de achiziție	CRAVCENCO MARINA
Obiectul achiziției	servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii
Cod CPV	15894200-3
Locul eliberării documentelor/caietului de sarcini	Primăria Orhei, str. V. Mahu 160
Locul desfășurării procedurii de achiziție publică	mun. Orhei, str. V. Mahu 160
Limba în care vor fi întocmite documentația standard/caietul de sarcini	De stat
Pentru ridicarea documentelor de licitație pe suport de hârtie taxa de achitare constituie	0.00
Rechizitele contului de achitare pentru documente:	
Banca	Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZMD2X
Rechizitele contului de garantare a ofertei:	
Banca	Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZMD2X
Rechizitele contului de garantare a contractului:	
Banca	Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
Cont trezorerial	TREZMD2X
Termenul de depunere a ofertelor	30.05.2018 10:00
Termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică	30.05.2018 10:00
Date suplimentare privind procedura de achiziție: http://etender.gov.md/proceduricard?pid=27076367	

Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului

În surse de date deschise nu există informații despre modul de evaluare a ofertelor depuse pentru Licitația publică din 30.05.2018, cu obiectul achiziției “**Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii.**” O mică idee despre evaluare oferă datele publicate în RSAP¹¹. Potrivit acestora, criteriul de evaluare pentru atribuirea contractului a fost *cel mai mic preț*.

Conform datelor de pe pagina web a AAP, contractul în sumă de 6.880.860,00 lei, pentru „*Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii*” a fost atribuit pe 15.06.2018, în rezultatul unui concurs cu un singur participant.

Implementarea și monitorizarea contractului

Potrivit datelor despre procedura de achiziție “*Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii*”, care sunt accesibile în RSAP¹², contractul, care a fost atribuit pe 15.06.2018, se află la etapa executării. *Data livrării*, indicată de aceeași sursă, este: 01.07.2017-31.12.2017.

¹¹ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=27076367>

¹² <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=27076367>

MONITORIZAREA PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE

În Planul de achiziții pentru anul 2018 al Primăriei Orhei, sunt incluse 64 proceduri de achiziție. La data de 15 mai, atunci când Planul a fost publicat pe pagina web oficială a Primăriei, conform termenelor indicate, cea mai mare parte a achizițiilor - aproximativ 50 la număr, ar fi urmat să fie deja efectuate.

Pentru luna mai 2018, în Planul de achiziții au fost preconizate 11 proceduri de achiziție. Printre acestea – 5 contracte de mică valoare (CMV), 4 COP și 2 LP.

În Buletinele de Achiziții Publice s-a regăsit, însă, doar una dintre procedurile planificate, și anume – un anunț de participare la sus menționata LP din 30.05.2018, pentru *Servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii*. Astfel, în luna mai 2018 nu ar fi fost organizată niciuna dintre cele patru COP planificate.

Potrivit planului de achiziții, în lunile iunie și iulie 2018 urmau să aibă loc câte o singură procedură de achiziție: COP, pentru "Acoperiș pentru depozitarea antiderapantului" și, respectiv, CMV, pentru procurare de medicamente.

În BAP nu a fost publicat vreun anunț de participare la COP planificat pentru luna iunie curent. În schimb, au fost publicate anunțuri de participare la trei proceduri, care nu figurează în Planul de achiziții pentru anul 2018. Este vorba despre COP, cu deschiderea ofertelor pe data de 14.06.2018 (ulterior – 05.07.2018 și 26.07.2018) și două LP, cu deschiderea ofertelor pe data de 11.07.2018 și, respectiv, pe data de 30.07.2018.

Procedura de achiziție – COP "Lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr. 12 din municipiul Orhei"

Finanțarea lucrărilor respective a devenit posibilă datorită alocării a 584.600 lei, prin Decizia Consiliului municipal Orhei nr.1.15 din 02.03.2018.

Anunțul de intenție pentru procedura de achiziție "Lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr.12 din municipiul Orhei" nu a fost publicat în edițiile BAP din anul 2018 și nici pe pagina web a Primăriei Orhei.

La fel, în Planul de achiziții pentru anul 2018 al Primăriei Orhei această achiziție nu a fost inclusă.

Anunțul de participare la procedura de achiziție prin COP Nr. 18/02321 a fost publicat în BAP nr.43 din 01.06.2018, iar invitația de participare este disponibilă în RSAP¹³.

Potrivit surselor menționate, termenul de depunere și de deschidere a ofertelor a fost stabilit la data de 14.06.2018, ofertele urmând să fie prezentate conform caietului de sarcini. Drept termen de livrare/prestare/executarea a fost indicat: timp de 30 zile de la înregistrarea contractului, iar în calitate de criteriu de evaluare a ofertelor a fost stabilit cel mai mic preț.

Pe 11.06.2018, la AC– Primăria Orhei, a fost depusă, din partea IDIS "Viitorul", o Cerere de includere în componența grupului de lucru a unui reprezentant al societății civile. În seara zilei de 13.06.2018, Primăria

¹³ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=28057418>

a răspuns că nu poate satisface cererea din cauza că în grupul de lucru, care este constituit din 9 membri, deja au fost incluși doi reprezentanți ai societății civile.

Pe 14.06.2018, la ședința de deschidere a ofertelor, s-a întrunit grupul de lucru, în frunte cu viceprimara Regina Apostolova, printre care și două persoane care au fost prezentate după nume și prenume și ca “membru societate civilă”.

Pentru respectiva procedură de achiziție au depus ofertele doi operatori economici din Orhei - Climatec SRL și Regia Apă Canal Orhei SA. Din conținutul plicurilor, care au fost desigilate în cadrul ședinței, a devenit cunoscut că una dintre oferte, fără TVA, este mai mică, iar alta este mai mare de 500.000 lei.

Președinta grupului de lucru, Reghina Apostolova, a declarat că procedura de achiziție nu poate fi desfășurată, din cauza că există doar două oferte, și a dispus ca să fie publicat un nou anunț, pentru aceeași achiziție.

În BAP nr.49 din 22.06.2018 a fost publicat anunțul pentru COP nr.18/02720, cu depunerea ofertelor până la data de 05.07.2018 și cu deschiderea ofertelor într-o ședință concomitentă a grupului de lucru. Pentru procedura din această zi a depus oferta și un operator economic de la Călărași – Vaspus SRL, dar ședința a fost amânată din cauza lipsei cvorumului – câțiva membri ai grupului de lucru au lipsit din varii motive. De notat, că conform prevederilor pct. 19 din HG667/16, care prevede că în cazul în care unul din membrii grupului de lucru absentează motivat, el este înlocuit. Astfel, absența membrilor grupului de lucru, denotă o lipsă totală de responsabilitate din partea AC.

Ulterior, în BAP nr.55 din 13.07.2018 a fost publicat anunțul pentru COP Nr. 18/03134, cu depunerea ofertelor până la data de 26.07.2017, tot atunci urmând să aibă loc ședința de deschidere a ofertelor.

Pe 26.07.2017, la ședința de deschidere a ofertelor au fost desigilate plicurile a 3 operatori economici. Primul a fost plicul DIF&W SRL din Anenii Noi.

După ce președinta grupului de lucru, viceprimara Reghina Apostolova, a desigilat plicul, specialistul în achiziții publice, Violeta Morari, a anunțat suma ofertei și a listat documentele pe care le-a prezentat concurentul. La fel s-a procedat și în cazul altor două oferte – ale Vaspus SRL din Călărași și Climatec SRL din Orhei. Sumele ofertelor, cu TVA, au constituit: circa 508.000 lei, peste 547.000 lei și, respectiv, peste 575.440 lei.

Reghina Apostolova a anunțat că grupul de lucru urmează să evalueze ofertele în termene legal prevăzute, iar rezultatele să le comunice ofertanților în formă scrisă.

De notat că, ca și anterior, la cea de-a treia ședință, din 26.07.2018, a participat un reprezentant al Climatec SRL.

În legătură cu respectiva procedură de achiziție este necesar de menționat următoarele:

Pe 18.06.2018, la Primăria Orhei a fost depusă o Cerere de informații de interes public, prin care s-au solicitat răspunsuri la următoarele întrebări: în numele cui/din partea cui au fost incluse în grupul de lucru cele două persoane, prezentate ca “membru societate civilă”; dacă și când a fost organizată procedura de tragere la sorți pentru includerea în componența grupului de lucru. De asemenea, a fost solicitată o copie a procesului verbal privind includerea reprezentanților societății civile în componența grupului de lucru și a fost atrasă atenția că nici pe pagina web oficială, nici pe panoul informativ al AC nu a fost publicat documentul prin care reprezentanții societății civile au fost numiți în componența grupului de lucru.

Prin scrisoarea din 09.07.2017, semnată de primarul Ilan Sor, solicitarea de informații a fost refuzată, esența răspunsului reducându-se la faptul că toată informația de interes public poate fi găsită pe pagina web oficială a Primăriei.

Spre sfârșitul lunii iunie, a fost formulată o sesizare, la adresa AAP, în legătură cu faptul că autoritatea contractantă nu a organizat tragerea la sorți pentru a stabili reprezentanții societății civile care să devină membri ai grupului de lucru pentru COP "Lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr. 12 din municipiul Orhei", dar și cu alte nereguli pe care Primăria Orhei le admite în domeniul achizițiilor publice.

De notat că, întâmplător sau nu, dar pe 29.06.2018 (după ce a fost formulată sesizarea la adresa AAP) pe pagina web a Primăriei Orhei au fost publicate trei invitații de participare la proceduri de achiziție, printre care și pentru "Lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr. 12 din municipiul Orhei".

La fel, pe data de 21.07.2018 (cu 5 zile înaintea concursului), invitația de participare la COP Nr. 18/03134, caietul de sarcini și fișa de date a achiziției au fost publicate pe pagina web a Primăriei¹⁴

Procedura de achiziție LP "Execuția lucrărilor de reabilitare termică, modernizarea elementelor de construcții și a instalațiilor, pentru obiectul Grădinița de copii nr.8 din cadrul proiectului „Proiect demonstrativ pentru dezvoltarea energetică durabilă din orașul Orhei” cota 0"

Efectuarea lucrărilor în cauză se face datorită unui grant pentru „Proiectul de demonstrare globală pentru dezvoltare energetică durabilă din Orhei”, finanțat de Uniunea Europeană, în baza unui contract din anul 2014.

Anunțul de intenție pentru procedura de achiziție nu a fost publicat în edițiile BAP din anul 2018 și nici pe pagina web a Primăriei Orhei.

Anunțul de participare la LP Nr.18/02006 a fost publicat în BAP nr.45 din 08.06.2018, iar invitația de participare este disponibilă în RSAP¹⁵.

Pe 29.06.2017 anunțul și invitația de participare la LP Nr. 18/02006 au fost publicate și pe pagina web a Primăriei Orhei.

Potrivit surselor menționate, drept termen de depunere și de deschidere a ofertelor a fost stabilită data de 11.07.2018, ofertele urmând să fie prezentate conform caietului de sarcini. Drept termen de livrare/prestare/executare a fost indicat: 4 luni, iar drept criteriu de evaluare a ofertelor a fost stabilit cel mai mic preț.

Probabil, din eroare în RSAP¹⁶, statutul procedurii a fost indicat ca finalizat. Ceea ce este imposibil, deoarece licitația din data de 11.07.2017 a eșuat din cauza că nu a existat nici o ofertă. Mai exact, potrivit conducătoarei grupului de lucru, viceprimarei Reghina Apstolova, o singură ofertă, care a fost depusă pentru concurs, a fost retrasă de ofertant cu câteva minute înaintea ședinței de deschidere. Apstolova a dispus ca, pentru achiziția lucrărilor preconizate, să fie anunțat un nou concurs.

¹⁴ <http://orhei.md/index.php?pag=news&id=764&rid=2437&l=ro>

¹⁵ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=27626857>

¹⁶ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=27626857>

La Cererea de includere în componența grupului de lucru a unui reprezentant al societății civile, care a fost depusă de către IDIS Viitorul la Primăria Orhei pe data de 05.07.2016, AC nu a oferit niciun răspuns.

Procedura de achiziție publică - LP "Centrală de cogenerare în cadrul proiectului „Proiect demonstrativ pentru dezvoltarea energetică durabilă din orașul ORHEI”. cota 0 (zero)”

Cea de-a doua LP din luna iulie 2018 face parte, de asemenea, din cadrul "Proiectului demonstrativ pentru dezvoltarea energetică durabilă din orașul Orhei" cota 0", având drept obiect de achiziție "Centrală de cogenerare în cadrul proiectului „Proiect demonstrativ pentru dezvoltarea energetică durabilă din orașul ORHEI”. cota 0 (zero)".

De notat că, pentru această achiziție, în BAP nr.41 din 25.05.2018 a fost publicat un anunț de intenție. Potrivit acestuia, o licitație publică urma să fie organizată în tr.3 al anului curent. În realitate, LP a avut loc la începutul tr.2.

Despre lansarea acestei proceduri de achiziție s-a putut afla atât din anunțul de participare la Licitația nr. 18/02730 din 30.07.2018, publicat în BAP nr 49 din 22.06.2018, cât și de pe pagina web a AC, unde invitația de participare a fost publicată pe 29.06.2018.

La data anunțată – 30.07.2018, începând cu ora 13:00, s-a desfășurat ședința grupului de lucru, în cadrul căreia a avut loc deschiderea unei singure oferte depuse pentru licitația în cauză. Potrivit președintei grupului de lucru, viceprimara Reghina Apostolova, oferta a ajuns la AC cu 2 ore înaintea ședinței. Operatorul economic participant la concurs s-a dovedit a fi o companie din Turcia "Sevde Mimarlik", înregistrată în Ankara. A fost enunțat că prețul ofertei, cu livrare, constituie 218.700 euro, iar țara de origine este Austria. Documentele au fost prezentate în limba engleză, evaluarea urmând să fie, oricum, făcută în decurs de maxim 10 zile. După aceasta, s-a propus să fie solicitată aprobarea finanțatorului, din cauza că licitația s-a desfășurat cu o singură ofertă. Conform pct. 150, alin 1) din HG 669/16, AC anulează procedura, dacă nu există cel puțin trei ofertanți, care au întrunit condițiile de calificare stabilite. Prin urmare procedura de achiziție urmează a fi anulată și repetată.

De notat că la ședință au participat și doi reprezentanți ai grupului de lucru din cadrul acestui proiect care este implementat la Orhei din mijloacele financiare ale Uniunii Europene. Aceștia au perfectat un raport privind deschiderea ofertei în care au indicat documentele prezentate de ofertant, mai menționând că oferta a venit din partea unei firme, dar nu a unui consorțiu.

Membrii grupului de lucru pentru procedura de achiziție nu au enunțat alte propuneri sau obiecții și cu aceasta ședința de deschidere a ofertelor a fost declarată închisă.



CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

În prezentul Raport de monitorizare a achizițiilor publice au fost descrise și analizate proceduri și contracte de achiziție publică, luând în considerare impactul financiar și relevanța pentru interesul public. Monitorizării a fost supus întregul ciclu al achiziției publice, de la etapa de planificare până la cea de executare a contractului, în măsura în care datele au fost accesibile. A fost analizată și monitorizată respectarea de către Primăria municipiului Orhei a prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice și, implicit, a utilizării eficiente a banilor publici.

Din cauza refuzului neîntemeiat, chiar ilegal, al Primăriei de a include un reprezentant al societății civile în componența grupului de lucru pentru achiziții, dar și altor nereguli admise de către AC în domeniul achizițiilor publice, a fost sesizată AAP. Prin scrisoarea sa din 16 iulie curent, AAP a răspuns că a examinat demersul și a avertizat AC privind aplicarea corectă a prevederilor legale, iar informația relatată în demers va fi inclusă la informațiile care vor fi examinate la etapa de selectare a procedurilor de achiziție publică pentru efectuarea controlului ex-post.

Prin prisma constatărilor din cuprinsul prezentului Raport, pare a fi rezonabil ca în timpul apropiat la Primăria municipiului Orhei să fie efectuate controale, inițiate de organe competente, cum ar fi Inspekția Financiară. Or, intervalele de 4-5 ani dintre auditele Curții de Conturi se dovedesc a fi prea mari, iar depistarea încălcărilor poate fi întârziată, mai ales dacă autoritățile responsabile de fraude și abateri și-au încheiat deja mandatul.

Indiferent de acțiunile organelor de control, cert este că societatea civilă trebuie să continue monitorizarea achizițiilor publice, inclusiv la nivel local. Actualmente, această activitate se prezintă ca una dintre cele mai sigure, în primul rând, în scopul informării ulterioare a cetățenilor cu privire la modul în care banii publici se utilizează pentru achiziția produselor, serviciilor și lucrărilor.

