



Notă de poziție la:

**Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări,
aprobat prin HG 638/2020**

Elaborat de: Vadim Țurcan

2020



Principalele modificări care au fost operate în noua redacție a Regulamentului:

1. Pct. 36, 68, 80, 107 – se referă la utilizarea obligatorie a sistemului electronic SIA RSAP MTender, parte de ce ține depunerea și deschiderea ofertei, semnarea electronică a documentelor. Sunt bine venite aceste modificări, cu toate că aceste reies din Legea 131/2015.
2. Pct. 45 – au fost incluse criteriile de atribuire cel mai mic cost și calitate/cost. Urmează să vedem cum se pot aplica în practică aceste criterii de atribuire pentru lucrările de construcție
3. Pct. 134 – definirea abaterilor neînsemnate din oferta tehnică/financiară. Astfel se instituie un mecanism de plafonare a valorii abaterilor neînsemnate depistate în ofertă. Cu condiția să nu fie schimbat clasamentul final, cuantificarea acestora trebuie să nu depășească 1% din prețul total al ofertei și să fie mai mică decât suma de 10 000 lei.

Cred că acest punct vine să elucideze circumstanțele în care sunt depistate greșeli în devizele de cheltuieli ale ofertanților (! și nu doar). Dar, încă nu este clar definit asupra căror elemente de formare a prețului în construcții se referă acestea. Or, sunt o serie de erori la întocmirea devizelor de cheltuieli. Spre exemplu: excluderea unor resurse din indicatoarele de deviz, excluderea materialelor mărunte din indicatorul de deviz, ofertarea unui volum de cantități diferit decât cel prevăzut în caietul de sarcini, modificarea indicatoarelor de deviz, substituirea indicatoarelor de deviz etc. Unde se va trage linia roșie, încă nu se cunoaște...

1. Pct. 143 – a fost eliminată condiția anulării procedurii de achiziție publică pe motivul a lipsei 3 oferte calificate. Cred că este cea mai așteptată modificare pentru participanții în procesul de achiziție publică. Cu toate că s-au scurs 2 ani de la modificarea Legii 131/2015, abia acum avem scris acest lucru negru pe alb. Desigur deja se înrădăcinase ideea că nu mai sunt necesare acele 3 oferte calificate, datorită spețelor emise de ANSC, dar acum putem spune că această prevedere există.
2. Pct. 147 – decizia de anulare emisă de către autoritatea contractantă poate fi contestată la ANSC. Deja suntem obișnuiți în de acest proces. Frecvent sunt contestate deciziile de anulare, dar includerea acestui punct definește dreptul de apărare a operatorului economic
3. Pct. 153 – sunt definite formele de garanție bancară. S-a adăugat un punct nou cu privire la constituirea garanției bancare prin (!)transferul pe contul autorității contractante. Totuși nu îmi este clar dacă se acceptă în continuare prezentarea garanției de bună execuție sub forma unei scrisori de garanție bancară.
4. Pct. 155 – eliberarea garanției de bună execuție în termen de 15 zile de la data semnării procesului-verbal la terminarea lucrărilor. Iarăși o noutate bună pentru operatorii economici. Astfel nu se va opera cu diverse interpretări când se eliberează garanția de bună execuție. Multe autorități, insistă pe faptul că ea trebuie să fie eliberată la recepția finală, în condițiile în care perioada de garanție este stabilită de câțiva ani.

Însă, sunt și o serie de modificări care erau așteptate, dar nu au fost operate în noul Regulament privind achizițiile de lucrări. În cadrul IDIS Viitorul am transmis o Notă cu

recomandări, care sunt necesare pentru desfășurarea procedurilor de achiziție de lucrări. Iată unele modificări propuse pentru îmbunătățirea Reglementului:

- ✓ Stabilirea componenței documentației de atribuire. Și aici mă refer în special la Caietul de sarcini (Formularul nr. 1) desfășurat. Astfel toți operatorii economici vor interpreta în mod egal resursele componente ale indicatoarelor normelor de deviz. Astfel vom elimina multitudinea de contestații pe acest subiect. Totodată este necesar de inclus și proiectul tehnic în documentația de atribuire, astfel încât să poate identifica eventual unele discrepanțe între proiect/caiet de sarcini.
- ✓ Definirea modificărilor substanțiale/nesubstanțiale. Deseori subiectul contractului de lucrări trece prin procesul de includere/excludere a lucrărilor. În momentul de față acest aspect nu este acoperit de o normă legală, care să stabilească genul de modificări operate la contract.
- ✓ Licitarea electronică. Pentru lucrări este foarte dificil de aplicat acest instrument. În prezentul regulament, se oferă dreptul autorității contractante să utilizeze licitația electronică pentru COP.
- ✓ Instrumentul terțului susținător este o abordare nouă în Legea 131/2015. Încurajarea utilizării acestei instituții ar facilita accesul operatorilor care nu îndeplinesc cerințele de calificare. La acest subiect este necesar regelementarea adițională
- ✓ Oferta anormal de scăzută. În Legea 131/2015 este bine fundamentată aspectele care urmează a fi justificate de către ofertanți. Definirea acestora suplimentar în regulament, în urma metodologiei de formare a prețului în construcții ar facilita gestionarea situației de către autoritatea contractantă.

Modificările menționate mai sus nu sunt exhaustive. Ar exista și alte amendamente având în vedere legătura dintre procesul de proiectare și execuția lucrărilor, însă le discutăm altă dată, dacă va fi interes.

Link HG 668/2020: <https://bit.ly/33y415E>

Link Notă cu recomandări: <https://bit.ly/35OeNqW>



ADRESA DE CONTACT:

Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale „Viitorul”
str. Iacob Hîncu 10/1, mun. Chișinău, MD-2005, Republica Moldova
Telefon: (373-22) 22 18 44, Fax: (373-22) 24 57 14
www.viitorul.org, office@viitorul.org